

CURSO ESTÁNDAR DESARROLLO SOCIAL Y PROTECCIÓN SOCIAL

2023



MÓDULO 8:

**EL ROL DE LA PLANIFICACIÓN ESTRATÉGICA EN LA
CONSTRUCCIÓN Y RECTORÍA DE LA PROTECCIÓN SOCIAL**

*Diana von Barga, Consultora en
Protección Social con enfoque de GpRD*

**10/08/2023
Tegucigalpa, Honduras**

CONTENIDO

01

Implicancias de planificar en el marco del enfoque de Gestión para Resultados de Desarrollo.

02

**La planificación en el ciclo de la GpRD.
Conceptualización de sus principales elementos.**

03

El crítico vínculo planificación-presupuesto.

04

15 herramientas para orientar a la Administración Pública al logro de Resultados de Desarrollo.

05

El rol de la planificación en la rectoría de la Protección Social integral.

Situación socio-económica 1



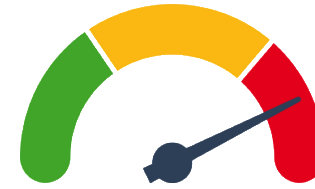
53%
Extrema
pobreza



75%
Pobreza



60%
Niños menores
de 5 años con
desnutrición
crónica



62%
Déficit
habitacional

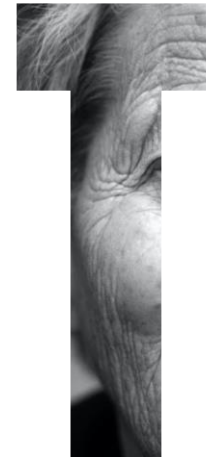


18%
Analfabetismo
Rural

Fuente: Presentación Módulo 2.2 La realidad en Honduras - Red Solidaria

PARA QUÉ ESTAMOS HOY AQUÍ?

Situación socio-económica 2





Para Adam Kahane, autor del libro Poder y Amor

El **PODER** no se refiere solamente a la represión o a la opresión, **sino al impulso de la AUTOREALIZACIÓN**

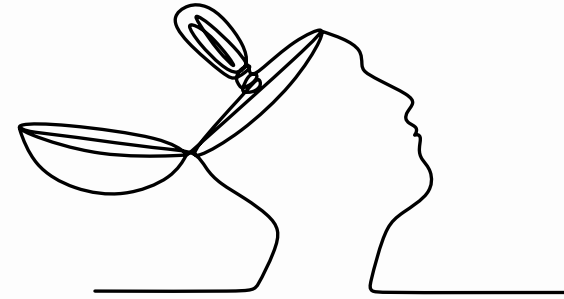
El **AMOR** no solo resalta el romance o el enamoramiento, sino que lo cataloga como **la pulsión a UNIR LO QUE ESTÁ SEPARADO**

Y a la **COMBINACIÓN** de estas dos pulsiones como la **posibilidad de "configurar el espacio de "CAMBIO SOCIAL"**

01

IMPLICANCIAS DE PLANIFICAR EN EL MARCO DEL ENFOQUE DE GESTIÓN PARA RESULTADOS DE DESARROLLO

5 IDEAS CLAVE



1. Reconocer la **complejidad** de abordar problemas de desarrollo.
2. **Cambio de paradigma** = resultados versus actividades.
3. **Prioridades políticas** como punto de partida de la planificación estratégica.
4. **Principales PROBLEMAS como base para la definición de resultados de desarrollo de la PE.**
5. El **bienestar** de las personas en el centro.



Un elefante es como una gran serpiente

¡No! es más bien como el tronco de una palmera

¡Pero que decís, es como un enorme abanico!

Estáis todos equivocados, es como un ratón

Nueva Política de Protección Social de Honduras

OBJETIVO GENERAL

ASEGURAR UN NIVEL CONSENSUADO DE

BIENESTAR,

que apunte a la universalidad, sostenibilidad y resiliencia, aportando al ejercicio de derechos sociales y el pleno desarrollo de las capacidades de los habitantes del país; concretándose en acciones intersectoriales para la protección social de las personas, y fortaleciéndose con la cohesión social y el diálogo que conduzca a acuerdos, contribuyendo, de esta manera a la reducción de la pobreza, a la erradicación de la pobreza y la reducción de las desigualdades, la vulnerabilidad y la **exclusión social.**

OBJETIVOS ESPECÍFICOS



PROTECCIÓN DE LOS INGRESOS DE LA POBLACIÓN



ACCESO A SERVICIOS SOCIALES PÚBLICOS DE CALIDAD



INCLUSIÓN LABORAL



MECANISMOS DE PROTECCIÓN SOCIAL FRENTE A LOS RIESGOS DERIVADOS DEL CICLO DE VIDA Y OTROS ASOCIADOS A FENÓMENOS ACTUALES.

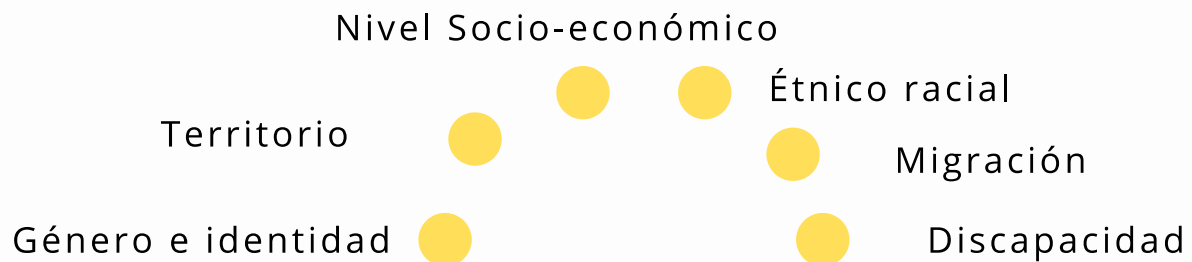


Creen posible abordar todos los problemas al mismo tiempo...

Etapas del ciclo de vida



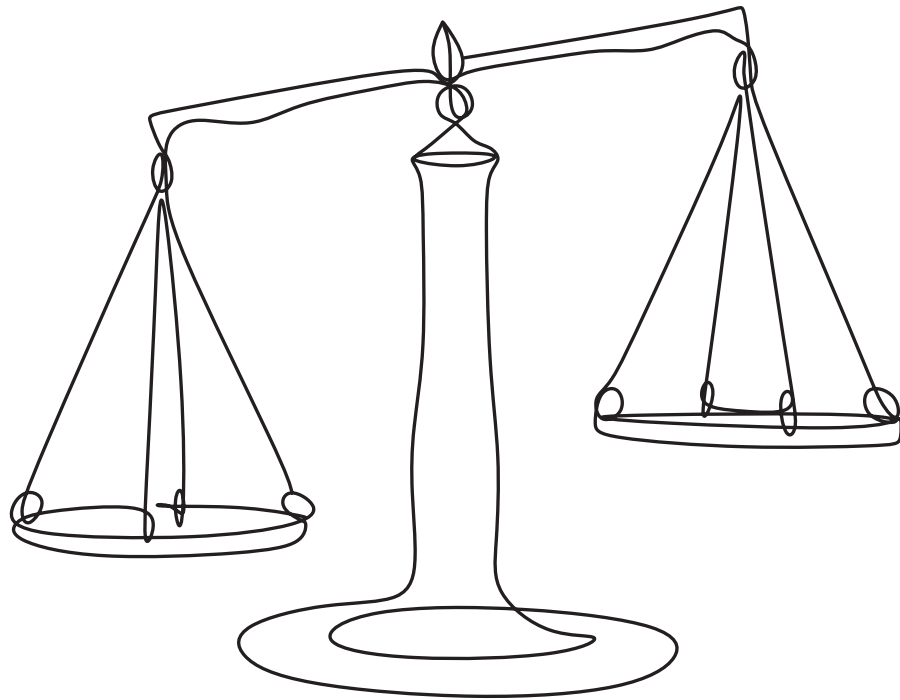
Ejes de desigualdad



Riesgos estructurales y emergentes



Roberto Martínez Nogueira, plantea...



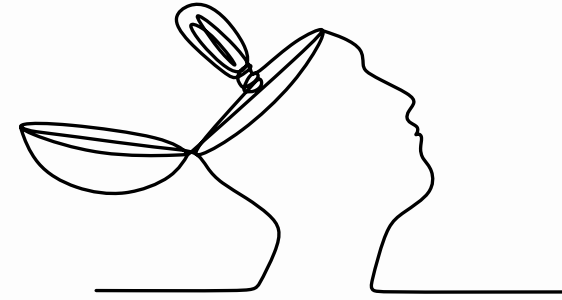
La reivindicación del **planeamiento** como:

- una actividad sistemática de evaluación de **objetivos** y **medios** para alcanzarlos,
- de señalamiento de **prioridades** y
- como proceso **racionalizador** de la acción estatal.

02

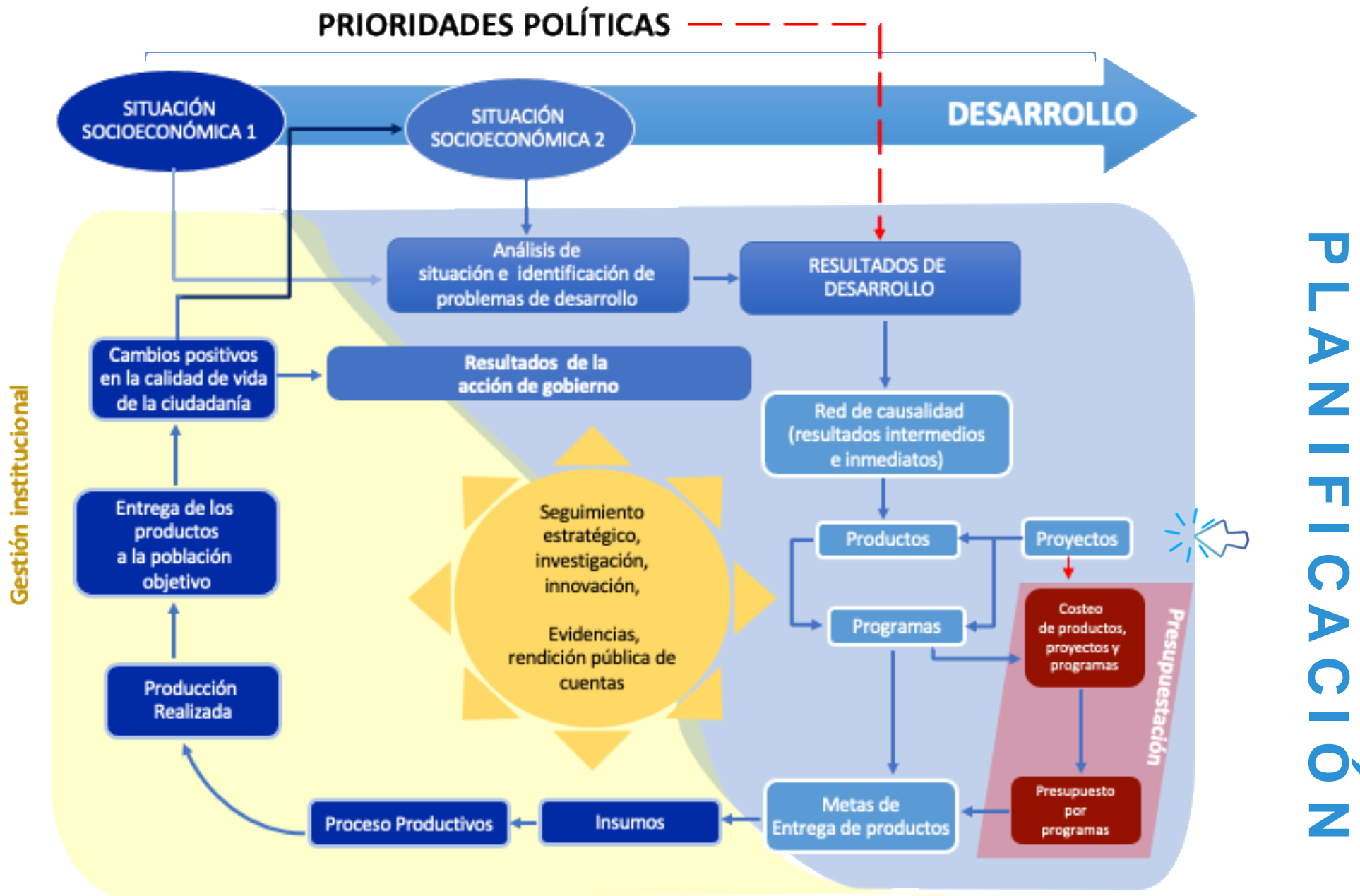
LA PLANIFICACIÓN EN EL CICLO DE LA GESTIÓN PARA RESULTADOS DE DESARROLLO

4 IDEAS CLAVE

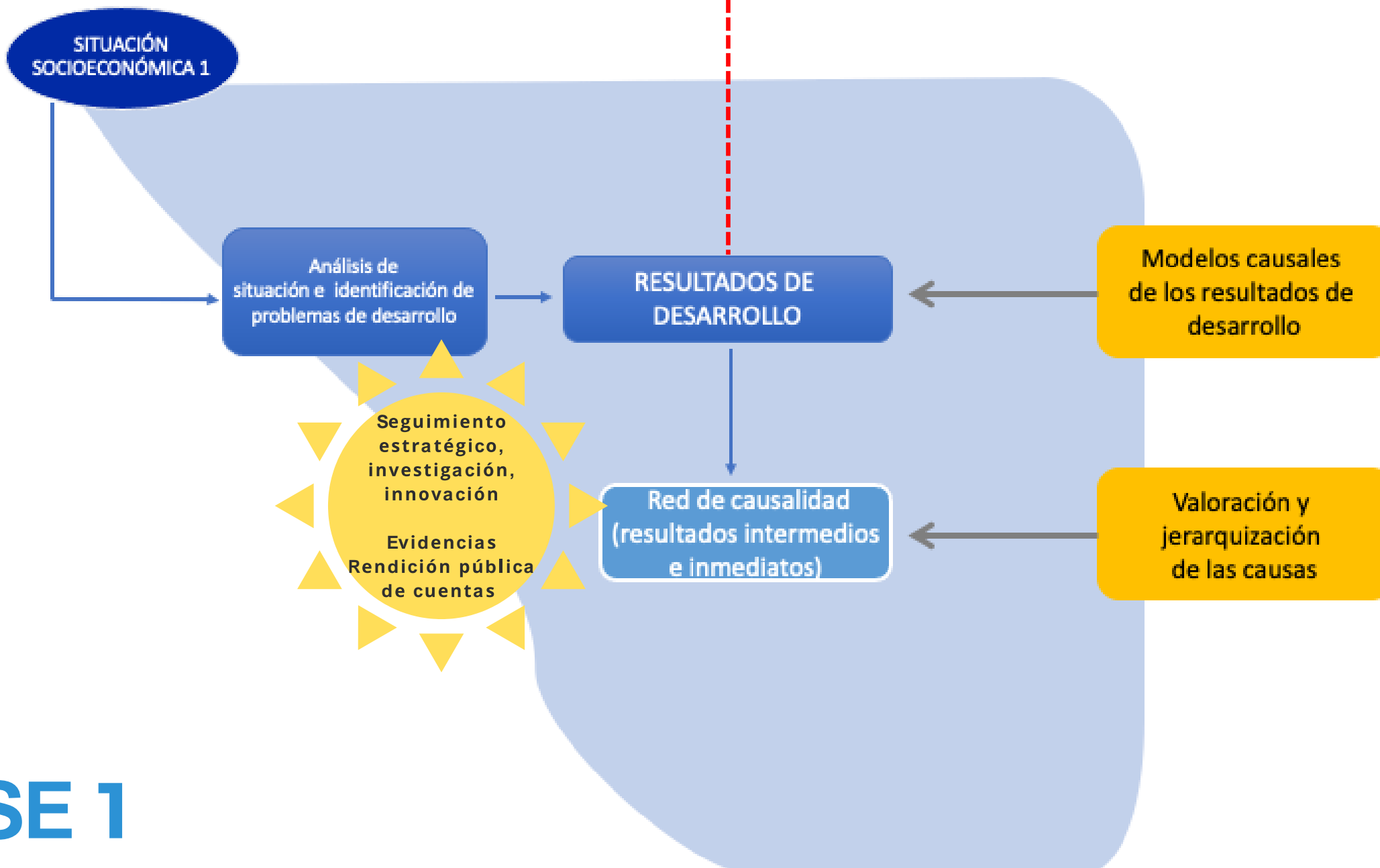


1. No partimos de **cero**.
2. No podemos ni debemos **saberlo todo**.
3. Los **enfoques transversales** deben ser incluidos en los instrumentos de política y planificación.
4. **Evidencia científica y estadística versus creencias y lo que se ha hecho siempre.**

CICLO GPRD



PRIORIDADES POLÍTICAS



FASE 1

RESULTADO

Es un cambio positivo en la calidad de vida de la ciudadanía, una mejora en la economía nacional o en el ambiente, que se formula a partir de un problema o condición que afecta al desarrollo.

Comparaciones entre resultados, definidos según el enfoque GpRD y objetivos empleados en planificación

Resultado	Objetivo
Al final de 2030 la pobreza extrema no afectará a más del 5% de la población y la pobreza multidimensional será inferior al 15% en el conjunto del territorio nacional.	Reducir la pobreza extrema a menos del 5% y la pobreza multidimensional a menos del 15% en 2030 mediante la creación de empleo decente y el incremento de cobertura de salud y de educación básica y media.

Ejemplo de RESULTADO redactado con sus 3 elementos

Al final de 2030, la desnutrición crónica en niñas y niños menores de 5 años del país será inferior al 12%

Ejemplo de CAMBIO que no es un RESULTADO

OMS coloca como objetivo mundial en materia de cobertura sanitaria, el **acceso a servicios de salud** (equivalentes en GpRD a productos) de todas las personas.



como Objetivo



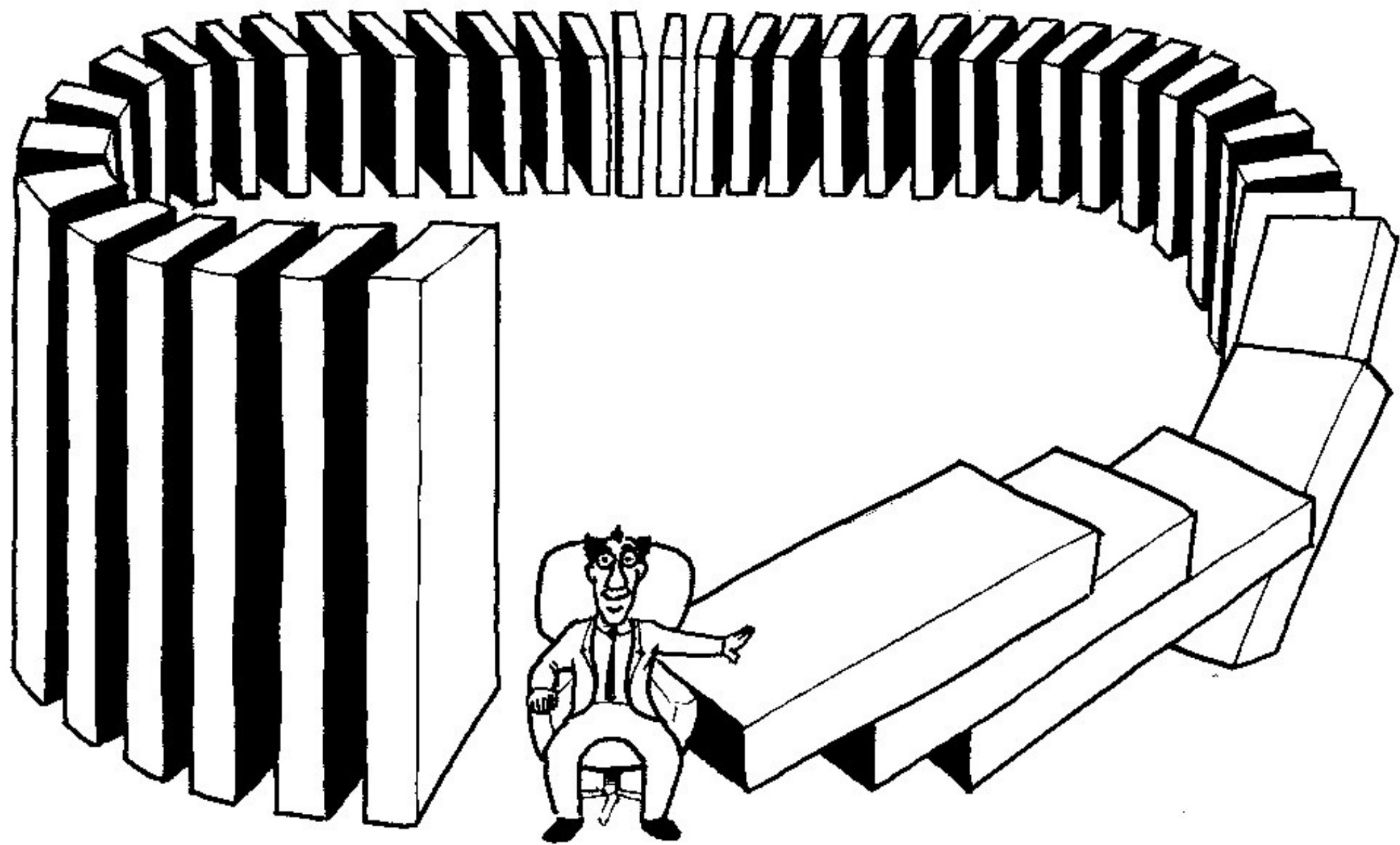
como Resultado

Porque ... acceder a servicios, no garantiza la mejora de las condiciones de salud de la población.

INDICADORES

Determinar la Línea de Base y medir el cambio del resultado en el tiempo.

S	PECIFIC	M	EDIBLE
M	EASURABLE	A	LCANZABLE
A	CHIEVABLE	R	ELEVANTE
R	ELEVANT	T	EMPORAL
T	TIME-BOUND	E	SPECÍFICO



PROBLEMA DE DESARROLLO

Aquel que afecta de forma relevante el progreso inclusivo y el bienestar de la población del país.

- Definición sumamente **política**
- Se recomienda definirlo por amplio **consenso nacional**
 - asegurar la **continuidad de su abordaje** en los siguientes gobiernos.

Todos los problemas de desarrollo son:

- de origen complejo,
- multicausal y
- diversos factores condicionan se aparición y su severidad.

Su abordaje, en consecuencia, siempre tiene que ser multiinstitucional

Algunos ejemplos

Alta tasa de fecundidad en personas adolescentes de xx a xx años en xx.

Elevada proporción del empleo informal entre las personas jóvenes en xx.

Insuficiente protección económica de las personas de 60 años y más, que no perciben una pensión contributiva en xx.

Pensamiento Sistémico

Eventos

**Habilidad
para
comprender
e influir**

Patrones culturales

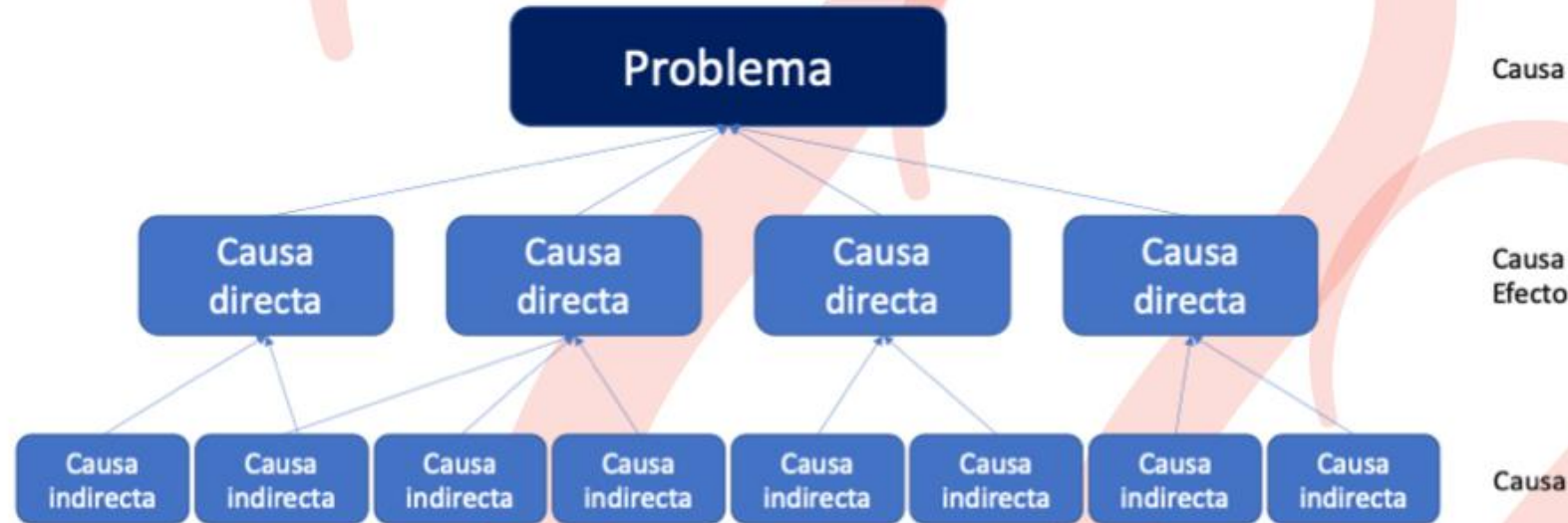
Estructura sistémica



REDES DE CAUSALIDAD

A partir de los problemas seleccionados determinar:

- ¿Qué **causa** este problema?
- ¿Por qué se da este problema?
- ¿Cuáles son los **factores que incrementan el riesgo** de que aparezca o se agrave este problema?



Tres enfoques para disponer de una buena red de causalidad:

- Ya desarrollada y **aceptada internacionalmente**
- **Elaborar** una a partir de la **literatura científica**
- Desarrollarla con **información nacional**.

Las causas son fenómenos socioeconómicos, NO ausencia del servicio

Documentar 3 parámetros por cada causa o factor determinante:

- **Evidencia**
- **Magnitud**
- **Severidad o fuerza explicativa**

Con qué países comparamos..

Qué puede hacer la administración pública para resolver el problema?

Qué productos tienen que entregar las distintas instituciones?

*"No vemos el mundo como es,
sino como somos"
El Talmud*



OBJETIVO

Problema 1

Resultado 1

Problema 2

Resultado 2

Problema 3

Resultado 3

Problema 4

Resultado 4

Causa directa 2.1
Resultado 2.1

Causa directa 2.2
Resultado 2.2

Causa directa 2.3
Resultado 2.3

Causa directa 2.4
Resultado 2.4

Causa indirecta 2.2.1
Resultado 2.2.1

Causa indirecta 2.2.1
Resultado 2.2.1

Causa indirecta 2.2.1
Resultado 2.2.1

Causa indirecta 2.2.1
Resultado 2.2.1

PRODUCTO Institución A

PRODUCTO Institución B

PRODUCTO Institución A

PRODUCTO estandarizado

PRODUCTO Institución C

PRODUCTO Institución A

PRODUCTO Institución C

PRODUCTO Institución D

PRODUCTO Institución D

REDES DE CAUSALIDAD



Red de causalidad (resultados intermedios e inmediatos)

Productos

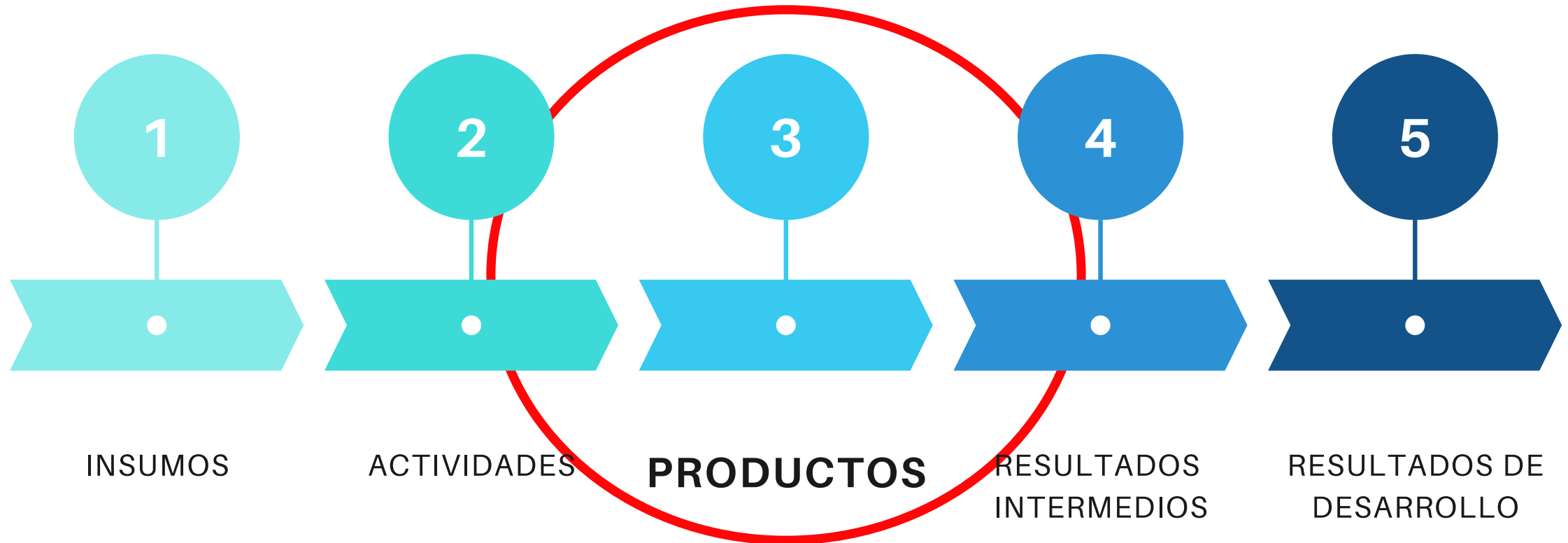
Proyectos

Programas

Identificación y estandarización de productos y diseño de proyectos

FASE 2

Importancia del PRODUCTO en la CADENA DE VALOR



Pieza clave

vincula PROCESO con RESULTADOS

Es lo que la POBLACIÓN recibe como el

VALOR de la ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

01

PRODUCTO

Es un conjunto estandarizado de bienes y servicios que una entidad pública entrega a una población - de personas, colectivos, del ambiente o de la economía - o a otras instituciones para contribuir al logro de un resultado.

Criterios

1. Concreto
2. Medible
3. Eficacia demostrada
4. Estandarizado
5. Costo unitario
6. Entregado por una sola institución o UG
7. Población caracterizada
8. Territorios delimitados
9. Valor añadido
10. Pueden unirse varios productos = misma población beneficiaria y unidad de gestión

Tipos

1. Productos INTEGRADOS
2. De una institución para otra institución
3. Para ejercer la REGULACIÓN

Clave

1. Estandarización
2. Costeo
3. Priorización de productos costo-efectivos

Es un proceso que se desarrolla en un periodo determinado y que al finalizar ha mejorado la entrega de productos.

Los cambios a realizar pueden ser:

1. Introducir un nuevo producto;
2. Incrementar la entrega de un producto;
3. Mejorar la distribución; Aumentar la calidad,
4. Reducir costos;
5. Ajustar los tiempos de entrega;
6. Reducir o eliminar la producción o
7. Combinaciones de varios de los anteriores.

No relacionados directamente con la entrega de Productos:

1. Mejora de las tecnologías de información y comunicación; y
2. Grandes transformaciones institucionales.

03

P R O G R A M A

En GpRD un programa es la organización de la actividad de varias instancias para contribuir de forma articulada al logro de un resultado.

IMPLEMENTACIÓN LOCAL

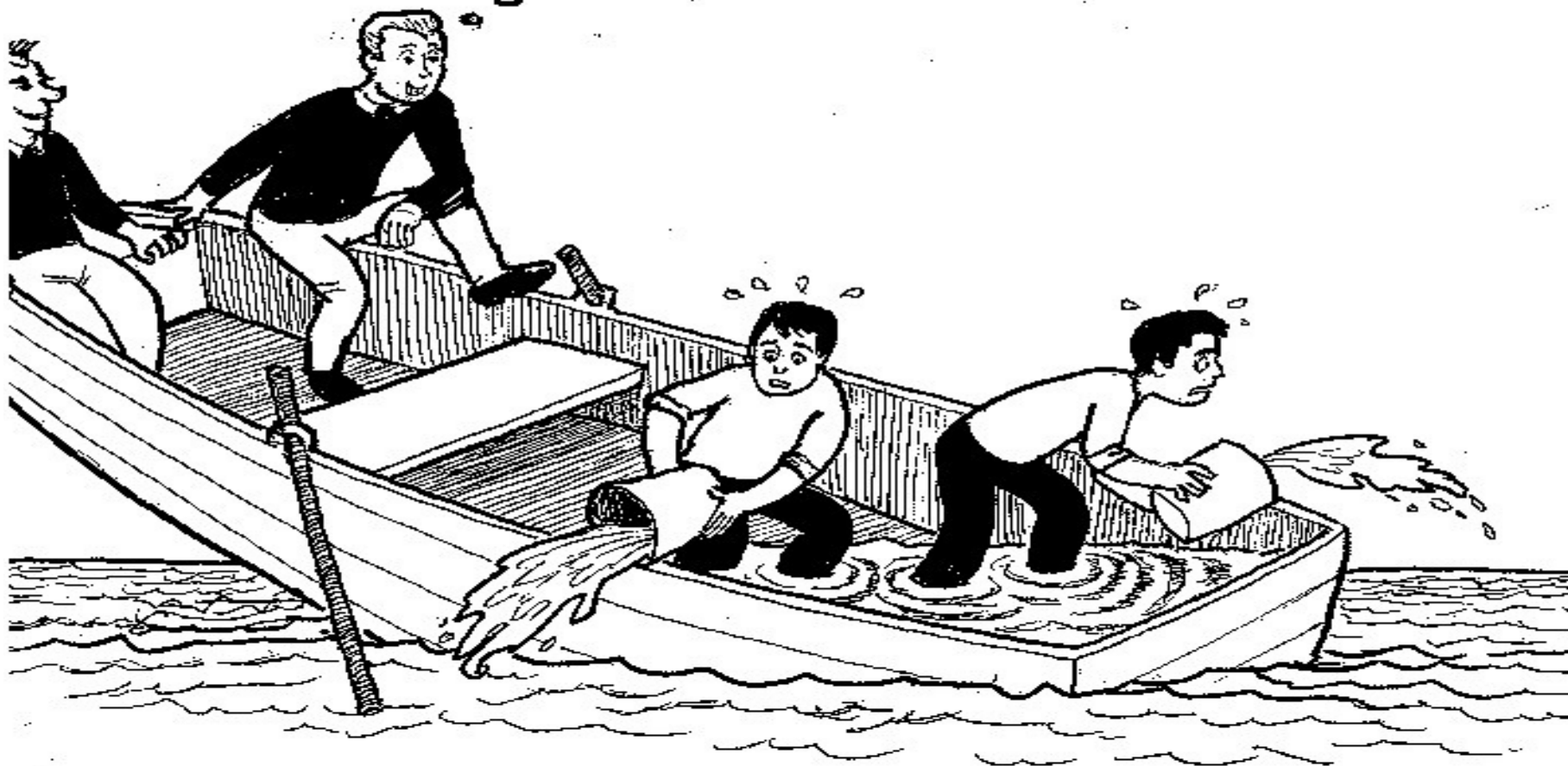
Incluye:

1. los mecanismos de gobernanza y de gestión,
2. los productos y otras acciones que van a entregar y ejecutar las distintas instancias,
3. el presupuesto y
4. el sistema de seguimiento

CLAVE

- Instrumento para incidir en el cambio.
- Población beneficiaria y territorio.
- Rol de las municipalidades.
- Participación de actores y beneficiarios.
- Liderazgo de la institución rectora del resultado.
- Figura gerencial con capacidad de gestión.

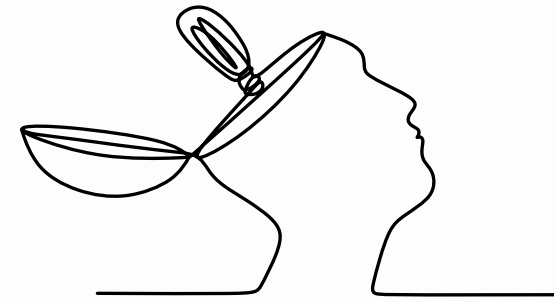
MENOS MAL QUE EL AGUJERO
NO ESTÁ DE NUESTRO LADO...



03

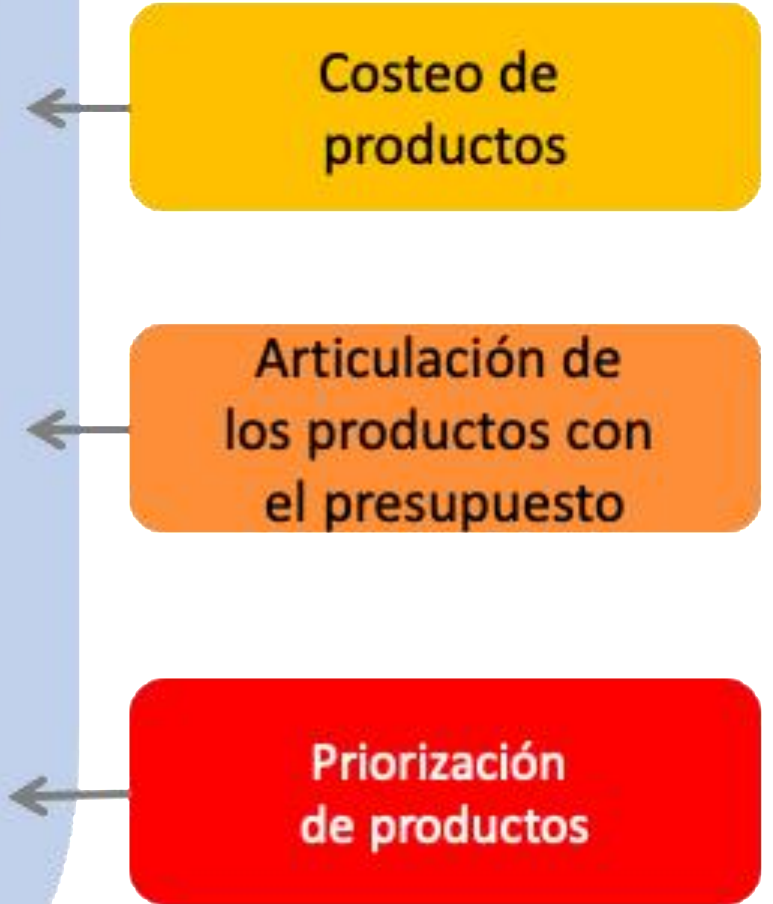
EL CRÍTICO VÍNCULO PLANIFICACIÓN PRESUPUESTO

5 IDEAS CLAVE



1. Un proceso ordenado de GpRD requiere el **acuerdo de los entes rectores** del sector, de planificación y de presupuesto.
2. En la práctica se registra una **mayor preocupación** por el Presupuesto que por la Planificación.
3. **El costo unitario** por producto determina las **metas** a comprometer con el presupuesto asignado.
4. **Sin planes bien orientados**, los presupuestos **NO** tienen **base sólida** para alcanzar resultados.
5. **Las PRIORIDADES de gobierno se concretan en el PRESUPUESTO GENERAL DE LA NACIÓN.**

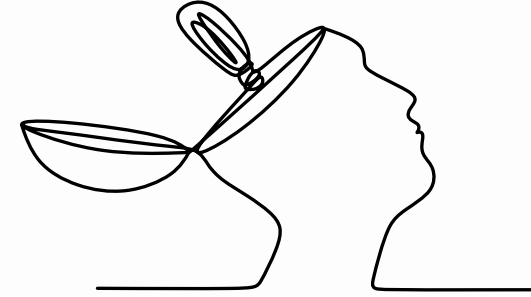
FASE 3



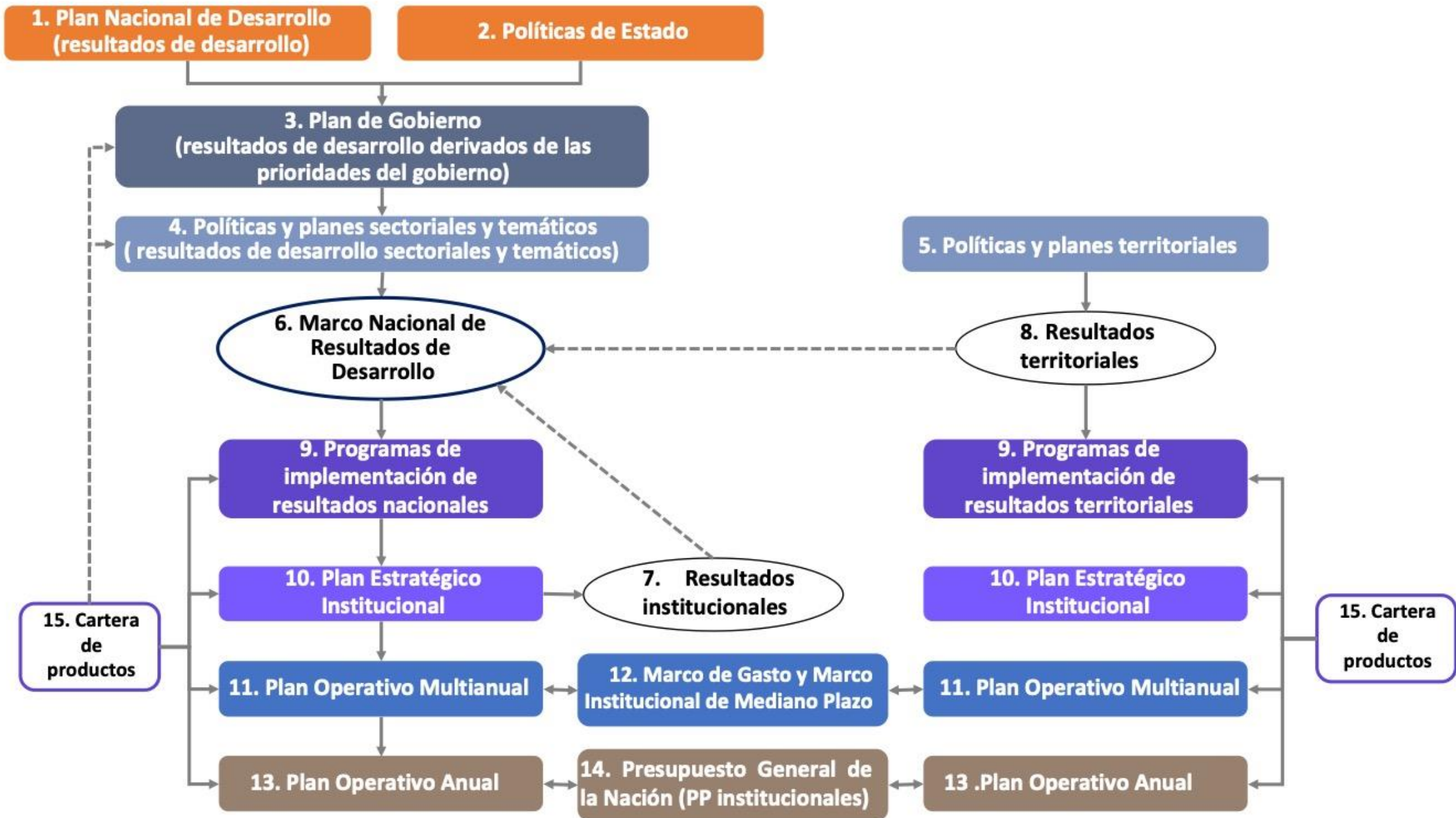
04

**15 HERRAMIENTAS PARA
ORIENTAR A LA
ADMINISTRACIÓN
PÚBLICA AL LOGRO DE
RESULTADOS DE
DESARROLLO**

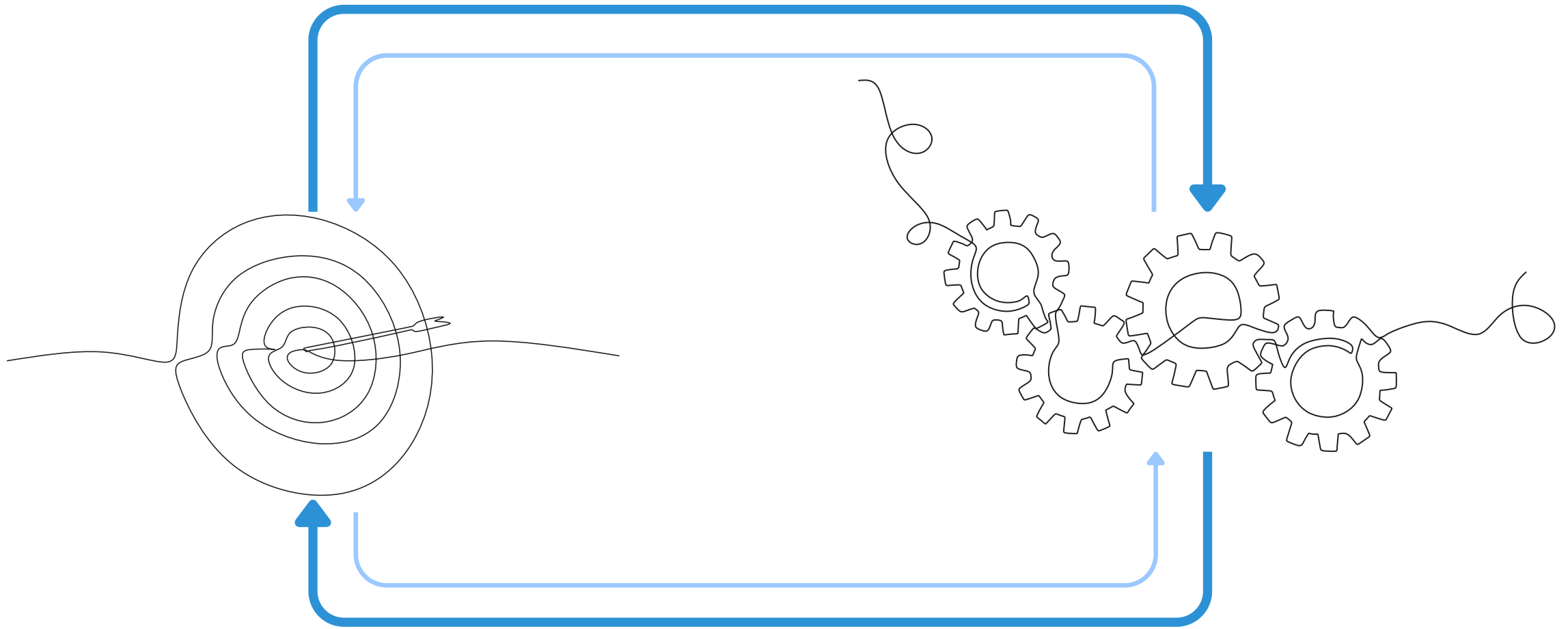
4 IDEAS CLAVE



1. El abordaje de los **grandes temas** en el país necesita **dar respuesta a 4 elementos**: a) direccionalidad, b) viabilidad, c) operacionalidad, y d) factibilidad financiera.
2. **Políticas**, planes **estratégicos**, planes **operativos** y herramientas **presupuestarias** forman parte de la caja de herramientas.
3. **Trascender la visión de planes hacia un "MARCO NACIONAL DE RESULTADOS"** posibilitará establecer programas costo-eficaces y evitar carencias y duplicaciones.
4. Hay un **orden teórico** de las herramientas de planificación.



EL ORDEN "TEÓRICO" DE LAS HERRAMIENTAS DE PLANIFICACIÓN



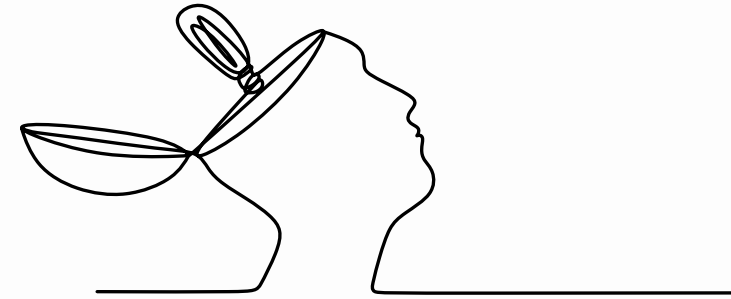
ESTRATÉGICA

OPERATIVA

05

EL ROL DE LA PLANIFICACIÓN EN LA RECTORÍA DE LA PROTECCIÓN SOCIAL INTEGRAL.

IDEA CLAVE



LA PLANIFICACIÓN GENERA INFORMACIÓN BASADA EN EVIDENCIA, PARA LA TOMA DE DECISIONES DE LA RECTORÍA:

- Define hacia dónde se quiere dirigir el cambio y su envergadura (direccionalidad);
- Analiza la capacidad del estado para producir ese cambio (viabilidad);
- Qué se necesita hacer para avanzar en el cambio (operacionalidad); y
- Determina qué recursos se necesitan y están disponibles para operacionalizar el plan (factibilidad financiera).



Decálogo para planificadores Gr RD

1. No perder de vista que el **centro** radica en **el bienestar de las personas**. Lo que opinan, sienten y prefieren, también **cuenta**.
2. Abordar **los problemas complejos** con **apertura al diálogo**, permitiendo **acercar a las personas**, sus pensamientos, sus experiencias, conocimientos e intenciones.
3. **La confianza** como **factor clave** para la construcción de ese proceso.
4. Asegurar la **consistencia** desde la **prioridad política** hasta los **insumos**.
5. Basarse siempre en **evidencias científicas** en lugar de **creencias y costumbres**.
6. Monitoreo, seguimiento, evaluación, análisis y toma de decisiones, **basados en la información** que producen.
7. **Innovación y benchmarking** al servicio de la satisfacción en la **entrega de productos** a la ciudadanía.
8. No se puede **mejorar** lo que no se puede **administrar**. No se puede **administrar** lo que no se puede **entender**.
No se puede **entender** lo que no se puede **medir**. No se puede **medir** lo que no se puede **definir**.
9. Para tener **abordajes integrales** en materia de Protección Social, se requiere **fomentar las planificaciones intersectoriales**.
10. La **vida de las personas** no se detiene al comenzar un proceso de planificación, pero hacerlo con inteligencia, conocimiento y pasión... puede significar **"un antes y un después"** para ellas.