



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Inversión social y sostenibilidad financiera para una protección social que promueva el desarrollo social inclusivo y la reducción de la desigualdad

Alberto Arenas de Mesa, Director

División de Desarrollo Social, Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL)

Curso estándar sobre Desarrollo Social y Protección Social

Secretaría de Desarrollo Social (SEDESOL) de Honduras - Centro Hondureño para el Estudio de
Políticas de Estado en el Sector Social (CHEPES)

Honduras, 21 de julio, 2023



NACIONES UNIDAS

Contenidos y mensajes principales

CEPAL

1. **Una coyuntura social y económica compleja:** bajo crecimiento y alta desigualdad
2. **Evolución del gasto social:** persiste el desafío de mantener niveles de gasto social sostenibles
3. **Desafíos para la sostenibilidad financiera de los sistemas de protección social:** la protección social fue fundamental para contener los impactos de la pandemia, es urgente consolidar respuestas estructurales y de emergencia con sostenibilidad financiera
4. **Un nuevo pacto social-fiscal:** Acuerdo sociales (políticos) acompañados de un contrato fiscal para garantizar la sostenibilidad financiera de la protección social



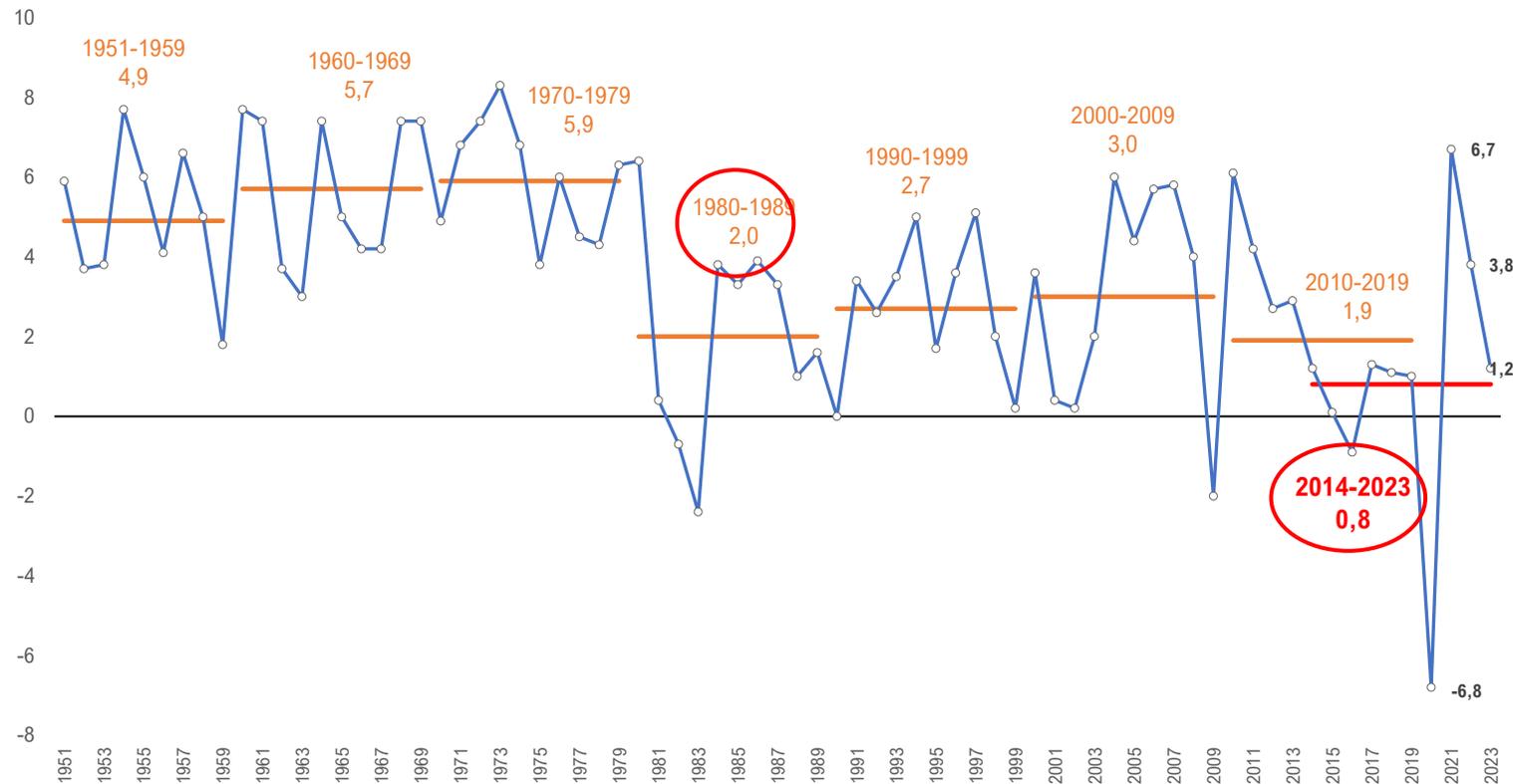
NACIONES UNIDAS

CEPAL

- 1. Una coyuntura social y económica compleja:
peligro de una nueva década perdida**

La región atraviesa un escenario de incertidumbre, alta volatilidad y bajo crecimiento

América Latina y el Caribe: Tasa de crecimiento del PIB, 1951-2023
(En porcentajes)

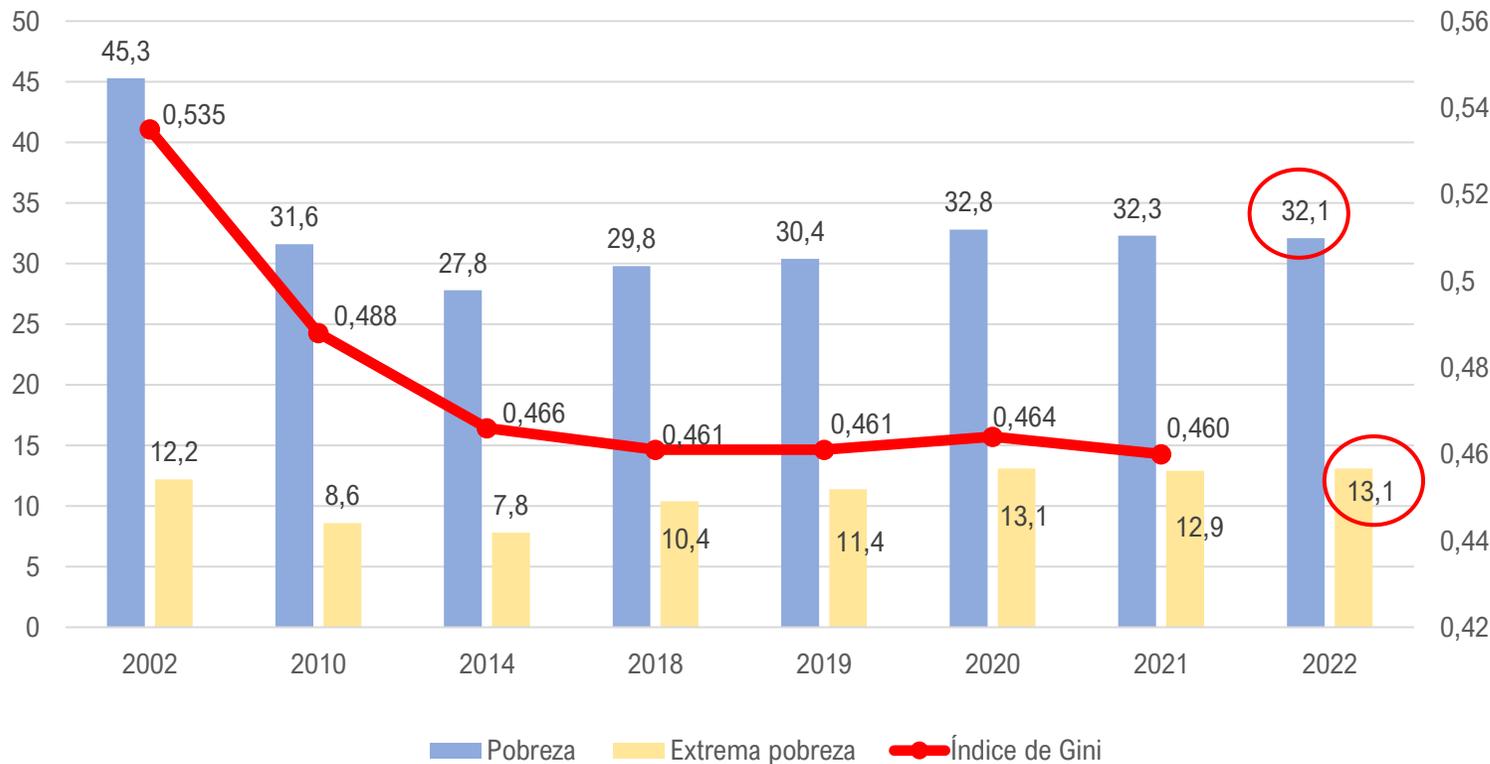


Mientras que en la década de 1980 la tasa de crecimiento fue de 2,0%, en la última década fue de 0,8%.

La región podría encaminarse hacia una nueva década perdida

La región enfrenta, desde antes de la pandemia, altas tasas de pobreza y elevada desigualdad

América Latina: Pobreza, pobreza extrema e Índice de Gini, 2002-2022
(En porcentajes)



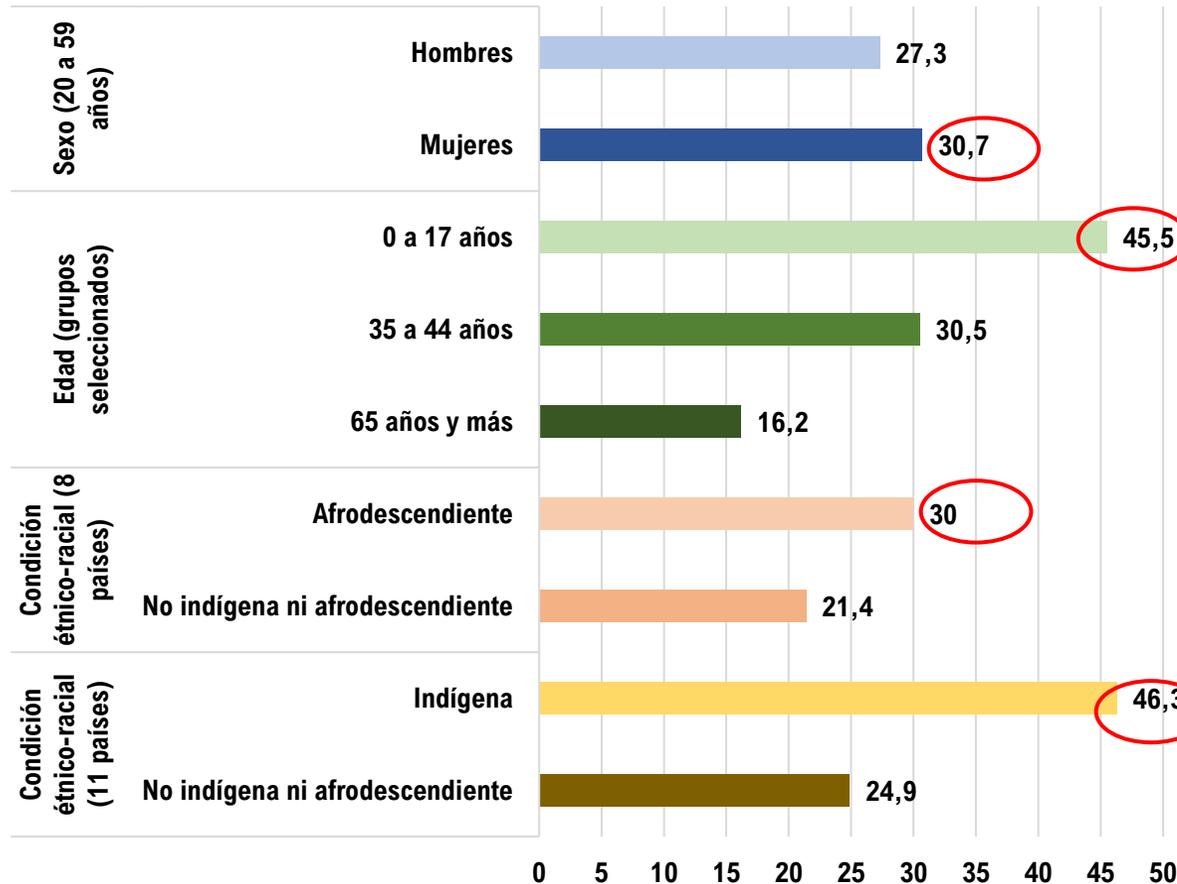
Desde mediados de la década pasada:

- La **pobreza** evidencia una **tendencia creciente**, disminuyendo solo en 2021, principalmente por las ayudas económicas en contexto pandémico
- La **desigualdad** medida con el índice de Gini se ha mantenido relativamente **estable** en **niveles aún muy elevados**

La incidencia de la pobreza es mayor en algunos grupos de la población: más del 45% de la población infantil y adolescente vive en pobreza

AMÉRICA LATINA: INCIDENCIA DE LA POBREZA SEGÚN DISTINTAS CARACTERÍSTICAS SOCIODEMOGRÁFICAS, 2021

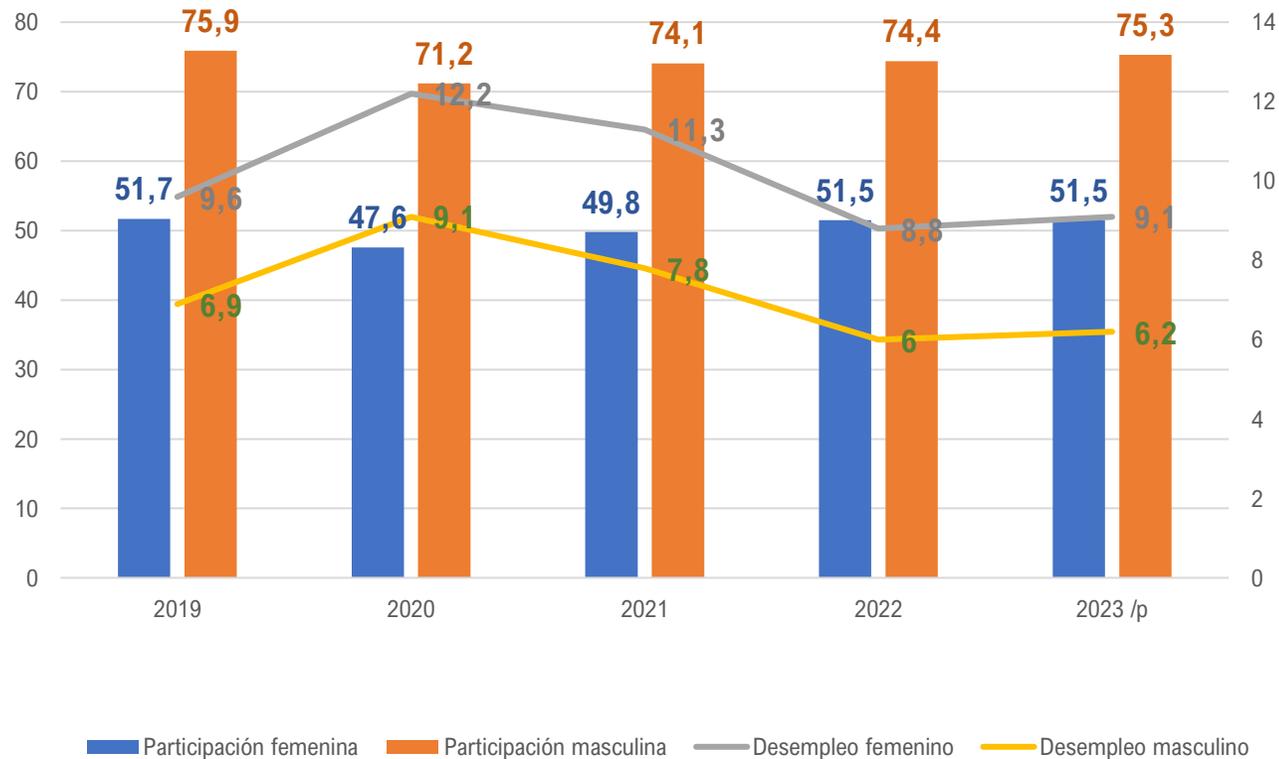
(En porcentajes)



- La tasa de pobreza de las **mujeres** de 20 a 59 años de edad es más alta que la de los hombres en todos los países de la región
- Las **niñas, niños y adolescentes** enfrentan una mayor incidencia de la pobreza que el resto de grupos etarios
- La pobreza es considerablemente más alta para la **población indígena o afrodescendiente**

Los mercados laborales están viviendo una crisis en cámara lenta en la región

América Latina y el Caribe (20 países): Tasas de participación y desocupación, totales* y según sexo, 2019 - 2023^p
(En porcentajes)



- La recuperación económica ha sido aún **insuficiente para la generación de empleos decentes**
- Persisten importantes **brechas de género** en términos de participación laboral y desocupación:
 - **Una de cada dos mujeres continúa fuera del mercado laboral**

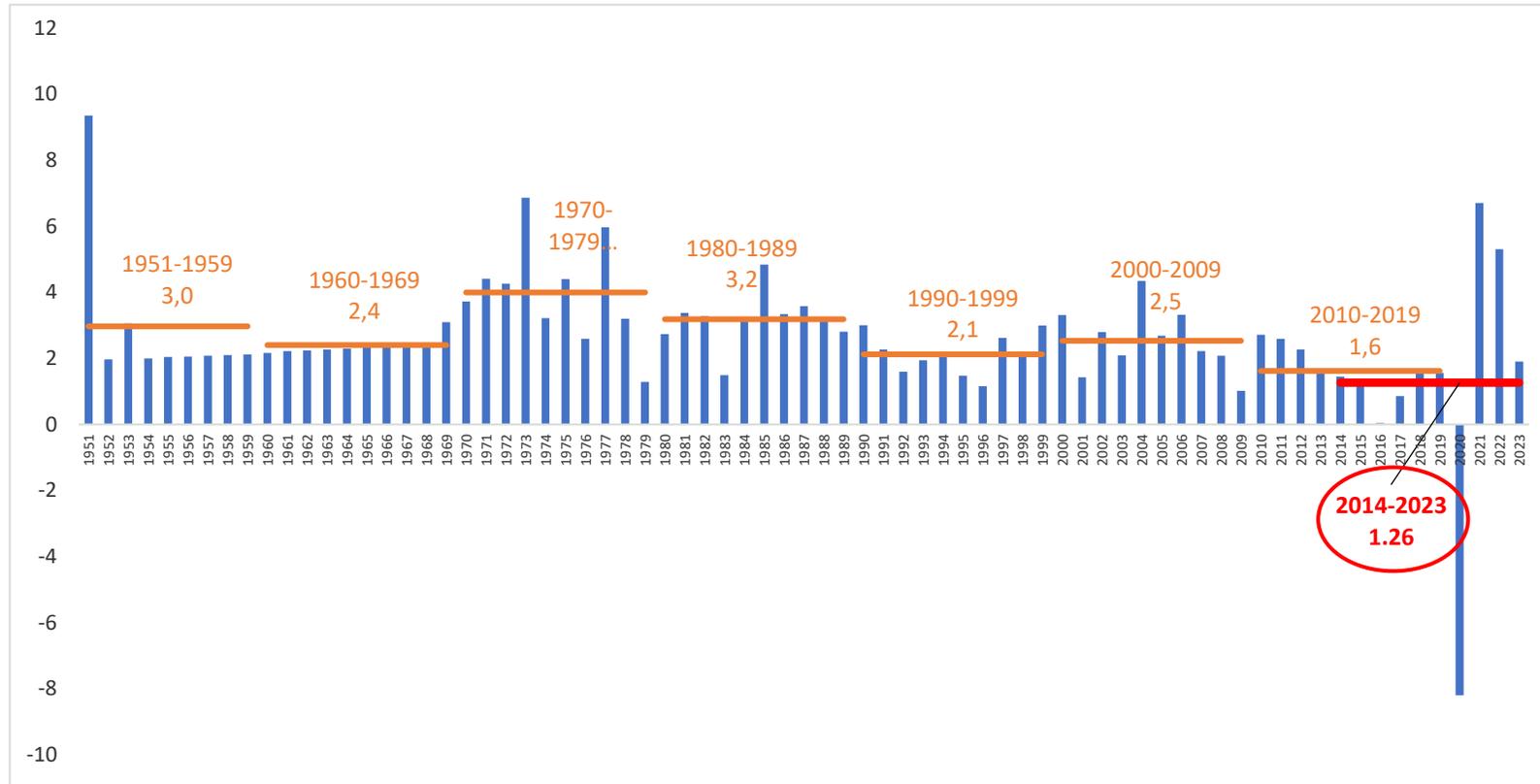
Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL)/Organización Internacional del Trabajo (OIT), "Hacia la creación de mejor empleo en la pospandemia", Coyuntura Laboral en América Latina y el Caribe, N° 28 (LC/TS.2023/70), Santiago, 2023.

a/ Países considerados: Los países considerados son: Argentina, Barbados, Belice, Bolivia (Estado Plurinacional de), Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Ecuador, Honduras, Jamaica, México, Nicaragua, Panamá, Paraguay, Perú, República Dominicana, Santa Lucía, Trinidad y Tabago, y Uruguay.

c/ Valores proyectados para 2023 en el Balance Preliminar de las Economías de América Latina y el Caribe 2022.* Población de 15 años y más

El bajo crecimiento ha implicado una caída sin precedentes en la ocupación

América Latina: Tasa de crecimiento del número de ocupados, 1951-2023 (En porcentajes)



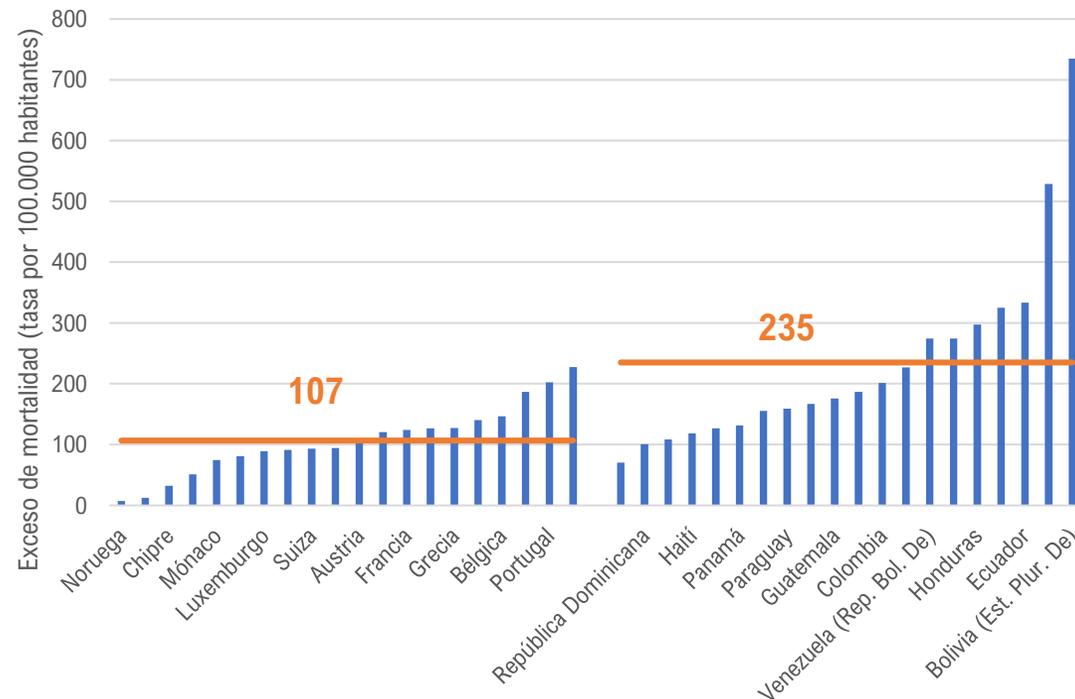
- La **creación de empleo en esta década también se encuentra en su nivel más bajo** desde la década del 1950.
- **Entre 2014 y 2023, la tasa de crecimiento del número de ocupados será de 1,26%**, en comparación con un 3,2% en la década de 1980.
- En 2020, durante la pandemia, la creación de empleo cayó 8.2%, siendo la **única caída registrada en los últimos 60 años**.

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras oficiales y datos de la Organización Internacional del Trabajo (OIT). Las cifras de 2022 son estimaciones y las de 2023 corresponden a proyecciones presentadas en CEPAL, Balance Preliminar de las Economías de América Latina y el Caribe, 2022 (LC/PUB.2022/18P/Rev.1), Santiago, 2023

Impactos de la Pandemia: Exceso de mortalidad confirma la necesidad de reformar los sistemas de salud y fortalecer la protección social

EXCESO DE MORTALIDAD COMPARADA: AMÉRICA LATINA (20 PAÍSES) Y PAÍSES DE EUROPA (20 PAÍSES)

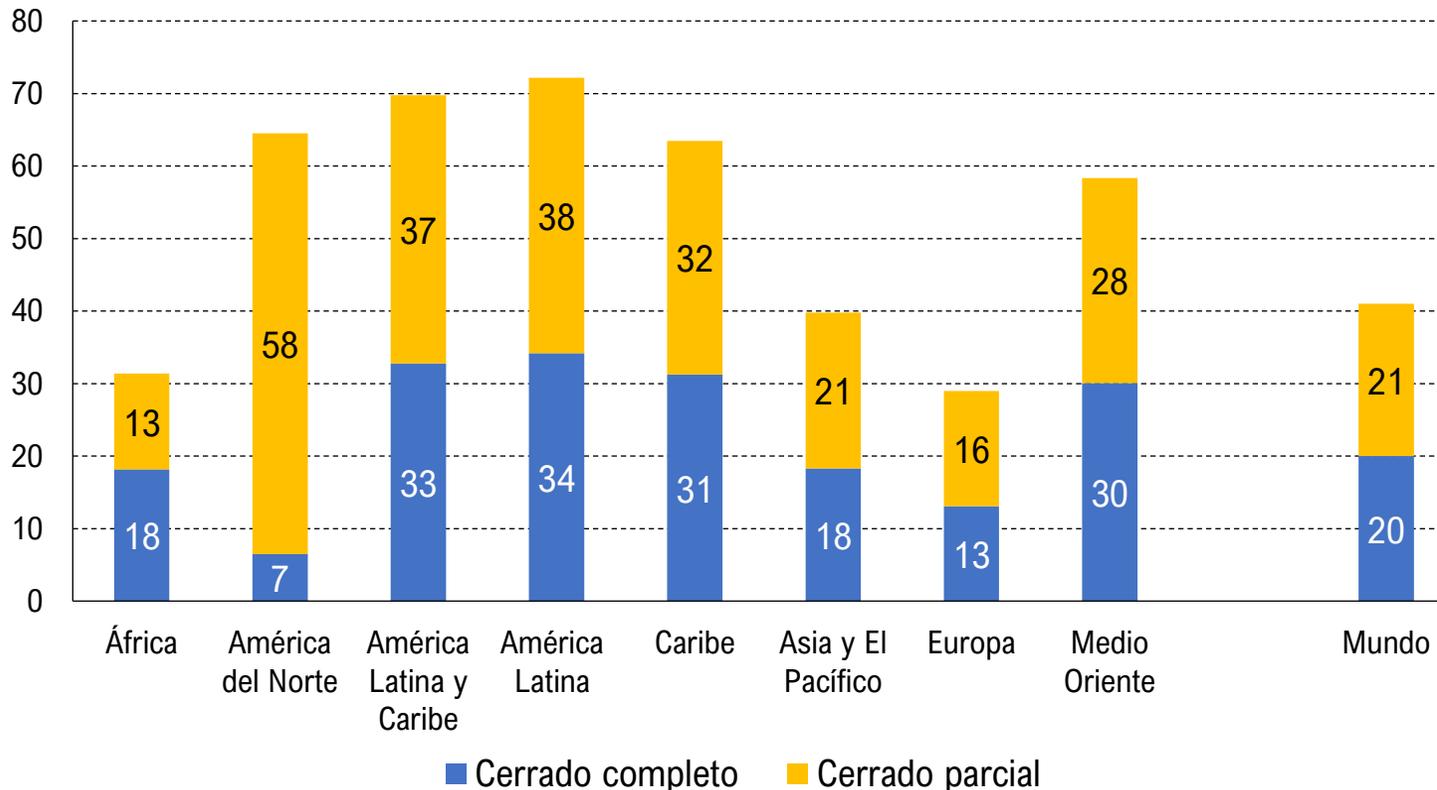
(En tasas por 100.000 habitantes)



- El promedio de **exceso de mortalidad de América Latina fue más que el doble que en Europa**, durante 2020 y 2021. Ningún país de Europa tuvo un tasa de exceso de mortalidad superior al promedio de exceso de mortalidad de América Latina
- La OMS estima que la región tuvo **cerca de 2,3 millones de muertes en exceso** durante los dos primeros años de la pandemia, **lo que corresponde al 15,3% del exceso de mortalidad mundial**
- Ello deja en evidencia la importancia de contar con **sistemas de salud universales, integrales, sostenibles y resilientes**, al momento de enfrentar crisis como la actual, junto al desafío de articularlos con sistemas de protección social

La región está sufriendo una crisis silenciosa en educación, entre otros factores, por el cierre más prolongado a nivel internacional

Tiempo de cierre completo o parcial del sistema educativo presencial (educación primaria y secundaria) de febrero 2020 a marzo 2022
(En número de semanas)



- La interrupción de educación presencial duró en promedio **70 semanas en ALC** y fue la más prolongada de todas las regiones del mundo (Y 29 semanas más que el promedio mundial de 41 semanas).
- En promedio, los países de ALC tuvieron **33 semanas de cierre completo y 37 de cierre parcial** entre febrero de 2020 y marzo de 2022
- El cierre fue más prolongado en **América Latina (72 semanas)** que en el Caribe (63 semanas)

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO) (<https://covid19.uis.unesco.org/data>) en: M. Huepe, A. Palma y D. Trucco, "Educación en tiempos de pandemia. Una oportunidad para transformar los sistemas educativos en América Latina y el Caribe", Serie de Políticas Sociales N°243 (LC/TS.2022/149), CEPAL, 2022



NACIONES UNIDAS

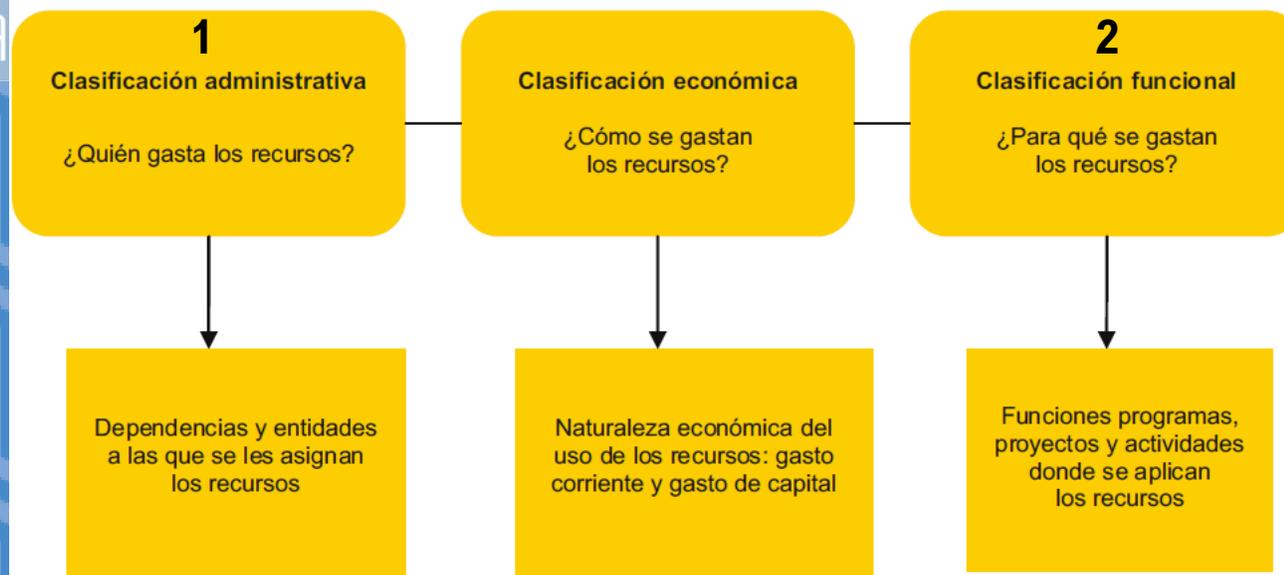
CEPAL

2. Evolución del gasto social: el desafío es consolidar un gasto social sostenible



Consideración sobre la medición del gasto social

Clasificación del Gasto Público



Fuente: Martínez y Colinao (2010).

1. Clasificación por cobertura institucional:

- i. **Gobierno central**, que se compone de los ministerios, secretarías e instituciones públicas que ejercen su autoridad sobre todo el territorio nacional (independientemente de que algunas reparticiones tengan autoridad jurídica propia y autonomía);
- ii. **Gobierno general**, que se compone del gobierno central y de los gobiernos subnacionales (primera subdivisión territorial y gobiernos locales) y las instituciones de seguridad social;
- iii. **Sector público no financiero**, que se compone del gobierno general y las corporaciones públicas no financieras, y
- iv. **Sector público**, que se compone del sector público no financiero más las corporaciones públicas financieras.

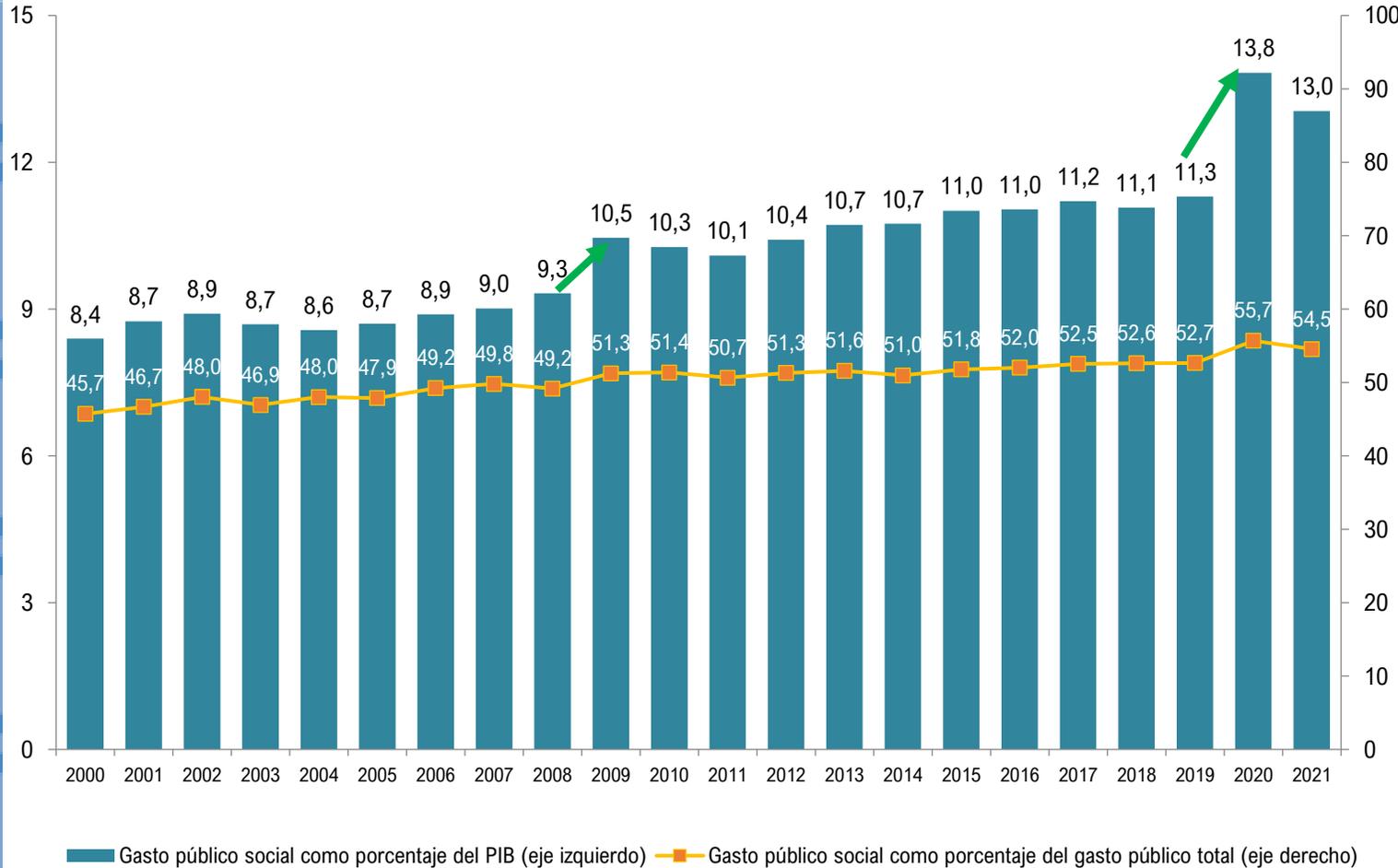
2. Clasificación funcional:

Clasifica el gasto en **10 funciones de gobierno** de acuerdo al Manual de estadísticas de finanzas públicas 2001 y el Manual de estadísticas de finanzas públicas 2014 del Fondo Monetario Internacional (FMI, 2001 y 2014):

-Funciones: 1. Servicios Públicos Generales; 2. Defensa; 3. Orden Público y Seguridad; 4. Asuntos Económicos **y 6 rubros que conforman el gasto social:** Protección Social (pensione); Educación; Salud; Vivienda y Servicios Comunitarios; Actividades Recreativas, Cultura y Religión; Protección del Medio Ambiente.

En América Latina el gasto social fue 13,8% del PIB en 2020 y 13% del PIB en 2021

AMÉRICA LATINA (17 PAÍSES): GASTO SOCIAL DEL GOBIERNO CENTRAL, 2000-2021^A
(En porcentajes del PIB y del gasto público total)



El gasto social del gobierno central:

- Disminuyó en promedio **0,8 puntos porcentuales del PIB** entre 2020 y 2021
- **Disminuyó en participación del gasto total, de 55,7% en 2020 a 54,5% en 2021**, pero se mantiene como su componente más importante
- Persiste el desafío de **mantener niveles de gasto social sostenibles** para atender los impactos de crisis sobre crisis, sumada al legado de brechas sociales que se vienen arrastrando del pasado

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de información oficial de los países.

^A Los promedios corresponden a la media aritmética de los valores de 17 países de América Latina: Argentina, Bolivia (Estado Plurinacional de), Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Ecuador, El Salvador, Guatemala, Honduras, México, Nicaragua, Panamá, Paraguay, Perú, República Dominicana y Uruguay. La cobertura del Estado Plurinacional de Bolivia corresponde a administración central y la del Perú a gobierno general. Los datos del Estado Plurinacional de Bolivia y Panamá corresponden a 2020.

Nota: Este nivel de gasto social alcanzado responde a un crecimiento del PIB mayor al crecimiento del gasto social.

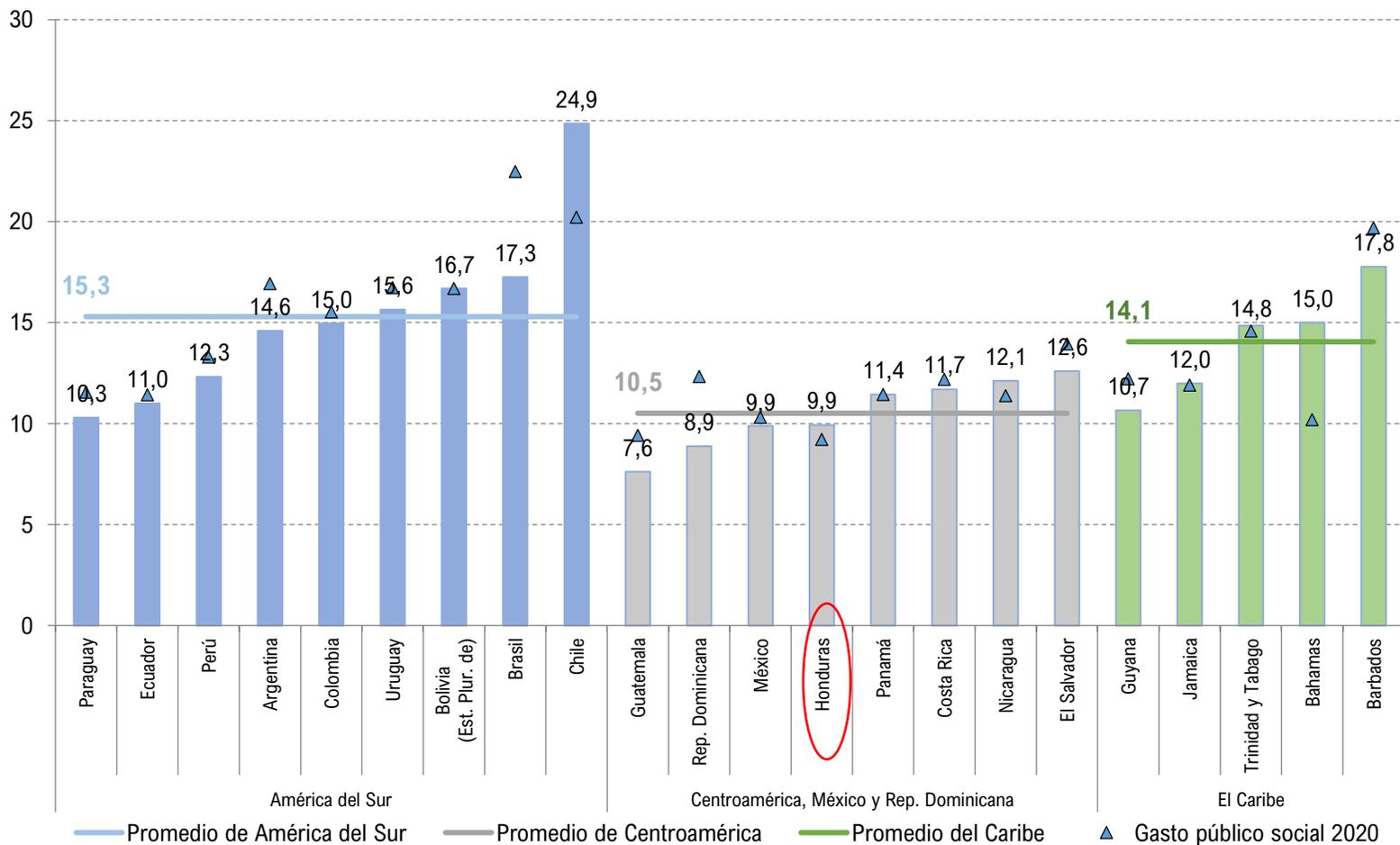


NACIONES UNIDAS

CEPAL

Se mantiene una alta heterogeneidad del gasto social entre países y subregiones: algunos países superan el 17% del PIB, otros no llegan al 10%

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE (22 PAÍSES): GASTO SOCIAL DEL GOBIERNO CENTRAL, TOTAL Y SUBREGIONES, 2021 a/
(En porcentajes del PIB)

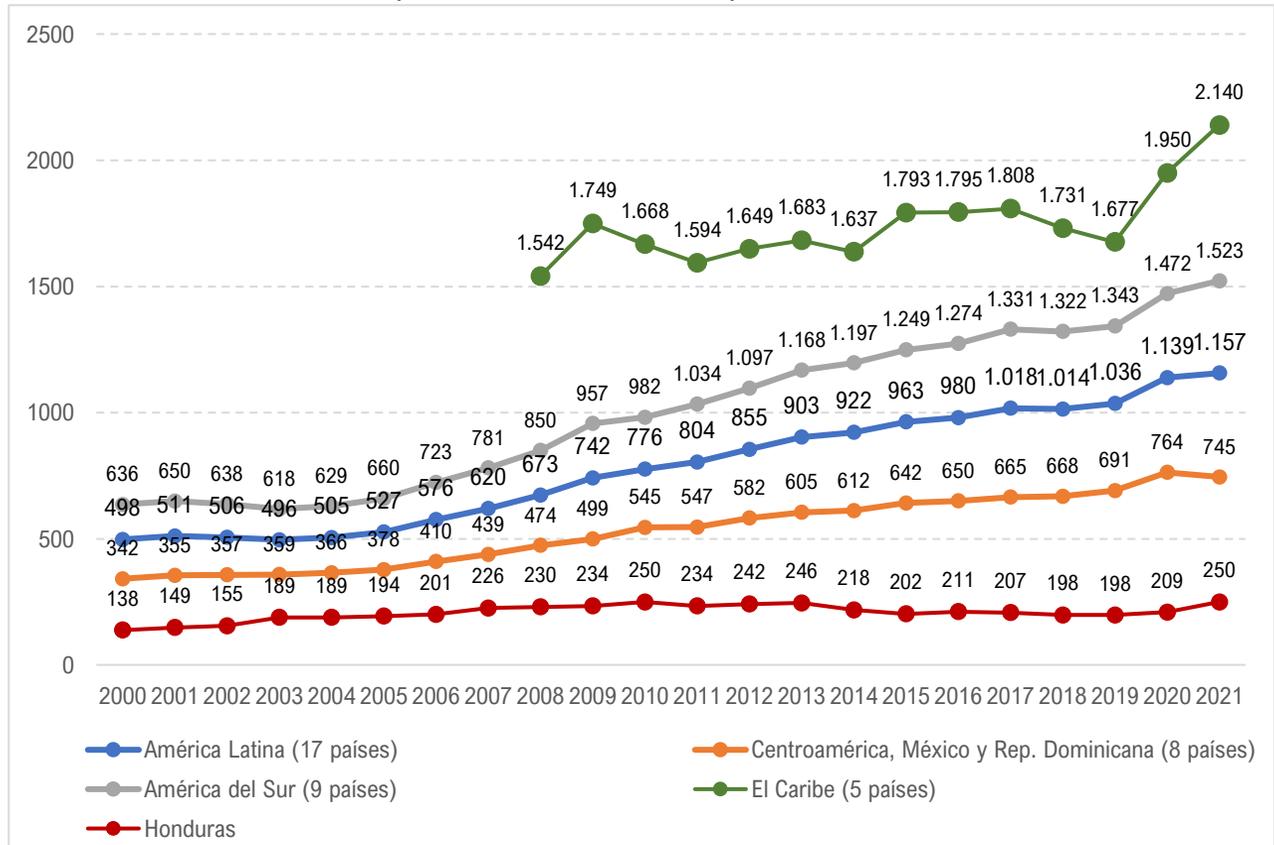


- América del Sur es la subregión con mayor gasto social promedio (15,3% del PIB) y mayor heterogeneidad
- En Centroamérica, México y Rep. Dominicana el gasto social promedio alcanzó a 10,5% del PIB y en el Caribe 14,1% del PIB
- El gasto social promedio per cápita alcanzó:
 - En América del Sur a US\$1.529, 2,1 veces al gasto per cápita de Centroamérica, México y República Dominicana (US\$745)
 - En los países del Caribe a US\$2.140, se mantienen con el más alto gasto social promedio por persona

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de información oficial de los países
 a/ Los datos de Bolivia (Estado Plurinacional de), Colombia y Nicaragua corresponden a 2018. Los datos de Panamá corresponden a 2017. La cobertura de Bolivia (Estado Plurinacional de) corresponde a administración central y la del Perú a gobierno general. Los datos del Uruguay no incluyen los del Banco de Previsión Social
 b Para efectos de comparación, se incluyen como referencia los niveles de gasto público social de 2018, publicados en la edición de 2019 del Panorama Social de América Latina (CEPAL, 2019)

El gasto social per cápita del gobierno central mantuvo un crecimiento positivo, pero a tasas significativamente menores que en 2020

América Latina y el Caribe (22 países): gasto público social per cápita del gobierno central, por subregiones, 2000-2021
(En dólares de 2018)



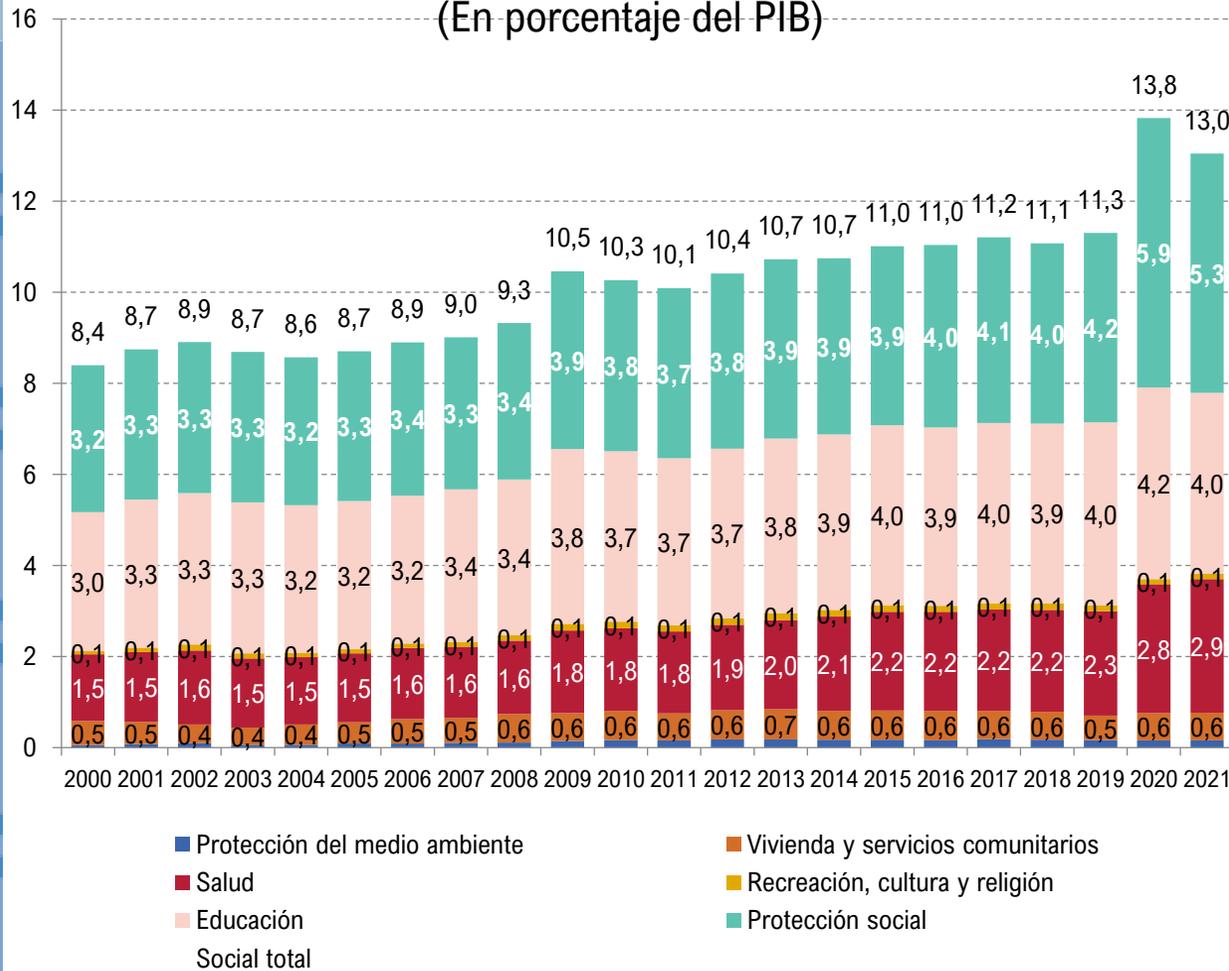
- Los países del Caribe se mantienen con el promedio de gasto per cápita más alto entre subregiones (US\$ 2.140).
- El gasto social promedio per cápita de América del Sur alcanzó a US\$1.529, 2,1 veces superior al gasto per cápita de Centroamérica, México y Rep. Dominicana (US\$745).
- América Latina aumentó el gasto per cápita de US\$1.472 a US\$1.529, un crecimiento de 1,9% entre 2020 y 2021.

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de información oficial de los países.

Los promedios de América Latina corresponden a la media aritmética de los valores de 17 países, que se dividen en dos grupos: incluyen son: nueve de América del Sur (Argentina, Bolivia (Estado Plurinacional de), Brasil, Chile, Colombia, Ecuador, Paraguay, Perú y Uruguay); y ocho del grupo conformado por Centroamérica (Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua y Panamá), México y la República Dominicana. En el caso del Caribe se incluyen cinco países (Bahamas, Barbados, Guyana, Jamaica y Trinidad y Tabago).

El gasto en salud mantuvo su tendencia de aumento en respuesta a la crisis sanitaria

América Latina (17 países): gasto social del gobierno central, por funciones, 2000-2021
(En porcentaje del PIB)



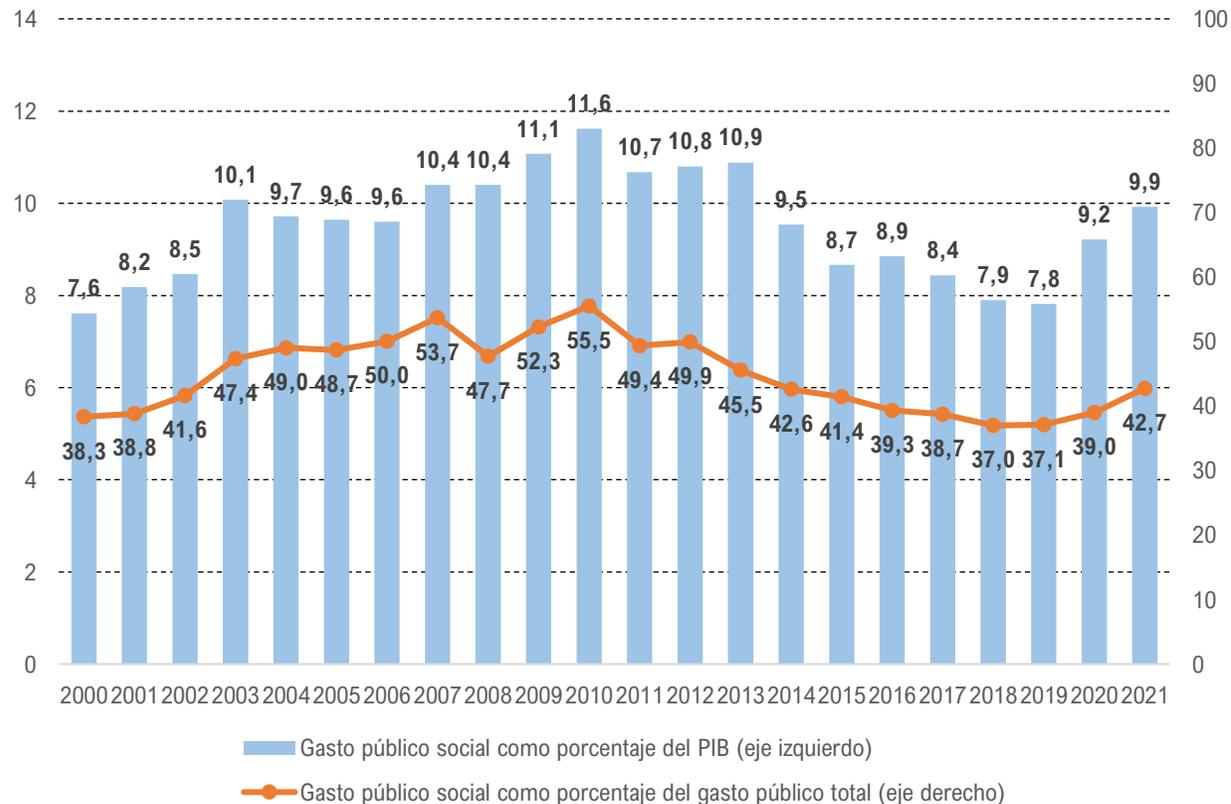
- En América Latina, como ha sido la tendencia, la **protección social y la educación se mantienen como las funciones de mayor nivel de gasto social**, con promedios equivalentes al 5,3% y el 4,0% del PIB, respectivamente.
- **Estas dos funciones también presentaron una mayor contracción de recursos en 2021: -0,2 puntos del PIB en educación y -0,6 puntos porcentuales de PIB en protección social**, que, sin embargo, se mantiene con un nivel muy superior a la tendencia histórica.
- **La salud, función que históricamente ha ocupado la tercera prioridad, mantuvo su tendencia de aumento en el marco de la pandemia de COVID-19, al pasar del 2,8% al 2,9% del PIB entre 2020 y 2021.**

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de información oficial de los países. Los promedios de América Latina corresponden a la media aritmética de los valores de 17 países, que se dividen en dos grupos: incluyen son: nueve de América del Sur (Argentina, Bolivia (Estado Plurinacional de), Brasil, Chile, Colombia, Ecuador, Paraguay, Perú y Uruguay); y ocho del grupo conformado por Centroamérica (Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua y Panamá), México y la República Dominicana. En el caso del Caribe se incluyen cinco países (Bahamas, Barbados, Guyana, Jamaica y Trinidad y Tabago).

En Honduras el gasto social del gobierno central alcanzó 9,9% del PIB en 2021

HONDURAS: GASTO SOCIAL DEL GOBIERNO CENTRAL, 2000-2021

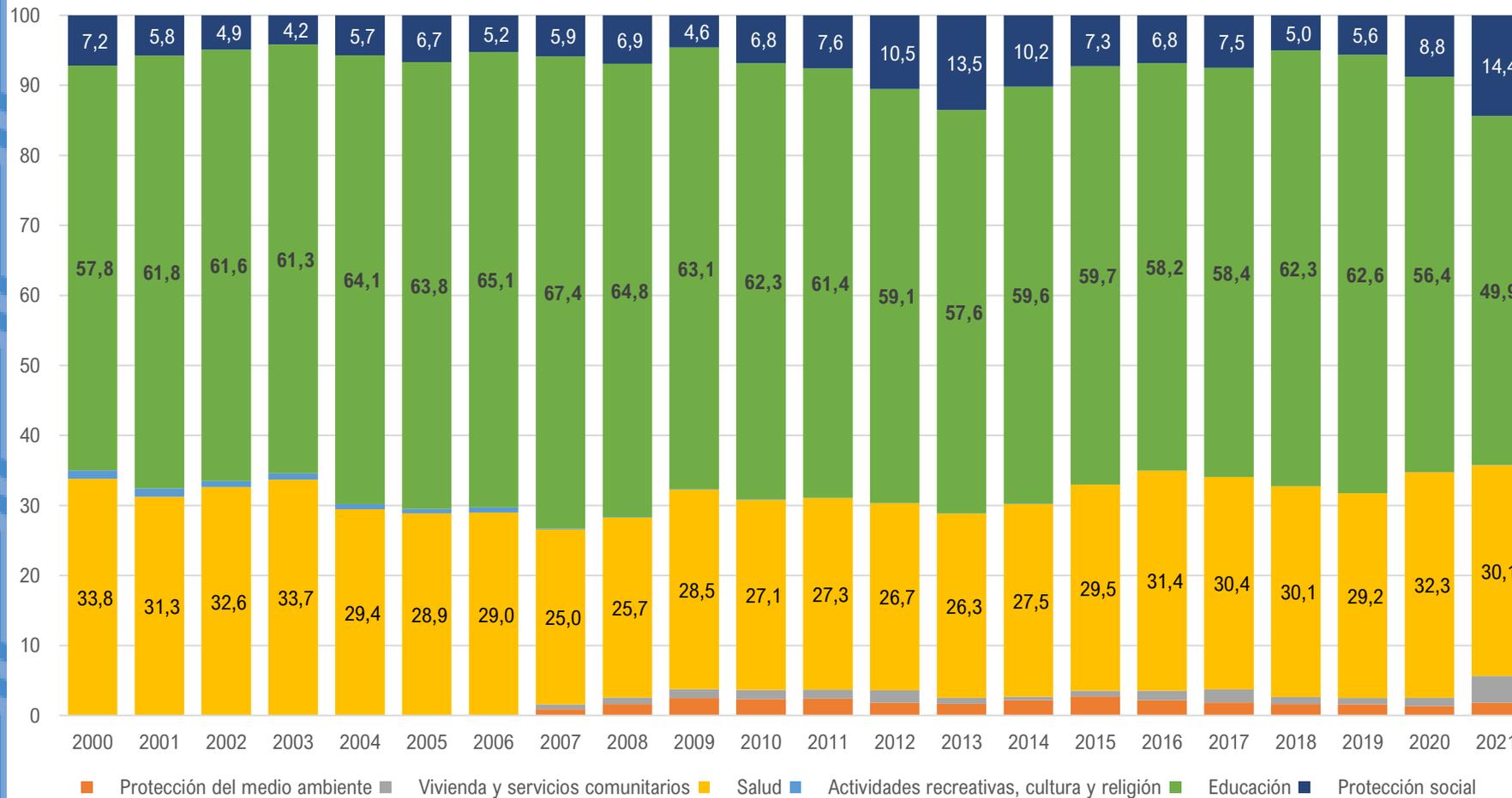
(En porcentajes del PIB y del gasto público total)



- El gasto social aumentó **0,7 puntos del PIB en 2021.**
- **La participación del gasto social en el gasto público total creció de 39,0% en 2020 a 42,7,% en 2021,** en comparación al promedio de América Latina que fue de 54,5% en 2021.
- El desafío es mantener **niveles de gasto social sostenibles** para atender los impactos de la pandemia

En Honduras, la protección social alcanza en el 2021 su máxima participación

Honduras: Distribución del gasto social del gobierno central por funciones 2000-2021
(En porcentajes)



- La **protección social alcanza en el 2021 el 14,4%** del gasto social.
- En 2021, la **protección social creció en 6,6 puntos porcentuales** con respecto al año previo.
- En 2021, la **protección social como porcentaje del PIB fue: 1,4%** en Honduras; 5,3% en América Latina; 7,7% en América del Sur; 2,5% en Centroamérica, México y Rep. Dominicana y; 3,6% en el Caribe



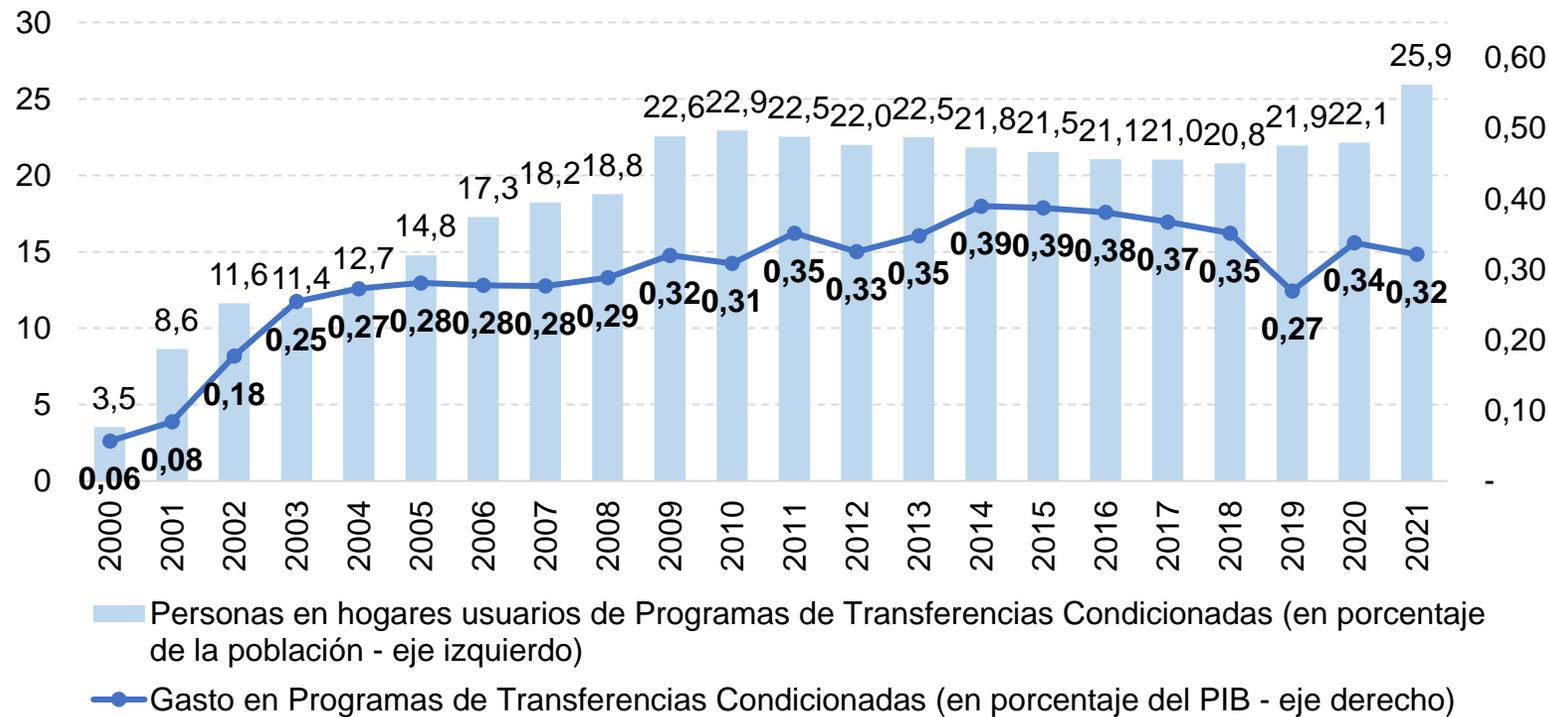
NACIONES UNIDAS

CEPAL

3. Desafíos para la sostenibilidad financiera de la protección social

Pese a los avances que han representado programas como los PTC, se requiere fortalecer la dimensión de protección de los ingresos en los sistemas de protección social

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE (21 PAÍSES)^A: EVOLUCIÓN DE LA COBERTURA^B Y EL GASTO EN LOS PROGRAMAS DE TRANSFERENCIAS CONDICIONADAS Y OTRAS TRANSFERENCIAS CONTINUAS, 2000-2021



- Un monto mínimo per cápita promedio de **15% de la línea de pobreza** (15 países, 2021)
- **Transferencias públicas:** en 2021, representaron el 26,5% de los ingresos de las personas en pobreza extrema y 11,4% en pobreza (considera transferencias COVID-19)
- Explican **3,5 pp** de la reducción en pobreza en 2021
- Hay espacio para **ampliar la cobertura y montos** en torno a niveles consensuados de bienestar, y fortalecer la **integralidad de las acciones**

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Base de datos de programas de transferencias condicionadas en América Latina y el Caribe (<http://dds.cepal.org/bpsnc/>).

^a Los países considerados son: Argentina, Belice, Bolivia (Est. Plur. de), Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Ecuador, El Salvador, Guatemala, Haití, Honduras, Jamaica, México, Nicaragua, Panamá, Paraguay, Perú, República Dominicana, Trinidad y Tabago y Uruguay.

^b La cobertura refiere a la estimación del número de personas en hogares perceptores de transferencias condicionadas respecto de la población total de América Latina y el Caribe.

Hasta agosto de 2022, los países de la región anunciaron 506 medidas de protección social no contributiva de emergencia

TRANSFERENCIA MONETARIA (32 PAÍSES) - 220 MEDIDAS



1 de cada 3 corresponde a nuevas transferencias monetarias

Otras medidas:

Aumento de monto de transferencias monetarias (6%)	Aumento de la cobertura poblacional (2%)	Anticipo de entrega de programas (2%)
--	--	---------------------------------------

TRANSFERENCIAS EN ESPECIE (BIENES Y SERVICIOS) (33 PAÍSES) - 139 MEDIDAS



28% CORRESPONDE A TRANSFERENCIAS EN ESPECIES

SERVICIOS BÁSICOS (28 PAÍSES) - 52 MEDIDAS



1 DE CADA 10 CORRESPONDE A MEDIDAS DE ASEGURAMIENTO DE CONTINUIDAD DE SERVICIOS BÁSICOS

OTROS APOYOS (30 PAÍSES) - 95 MEDIDAS



19% CORRESPONDE A OTRO TIPOS DE APOYOS

Facilidades de pago (12%)	Alivios tributarios (4%)	Fijación de precios (3%)
---------------------------	--------------------------	--------------------------

- La proporción de la población cubierta llegó al **50,2%** (325,9 millones de personas) en 2020. Desciende a **15,2%** en 2022 (agosto)
- El nivel de gasto supera los 89 MM de USD en 2020. En 2022, es cercano a los 6 MM de USD
- Durante el período marzo de 2020 a diciembre de 2021, solo **un país** entregó un **monto promedio mensual por sobre la línea de pobreza** y **seis países**, cercano o superior a la línea de pobreza extrema
- Es urgente consolidar **respuestas de emergencia** en el marco de sistemas universales, integrales, sostenibles y resilientes de protección social

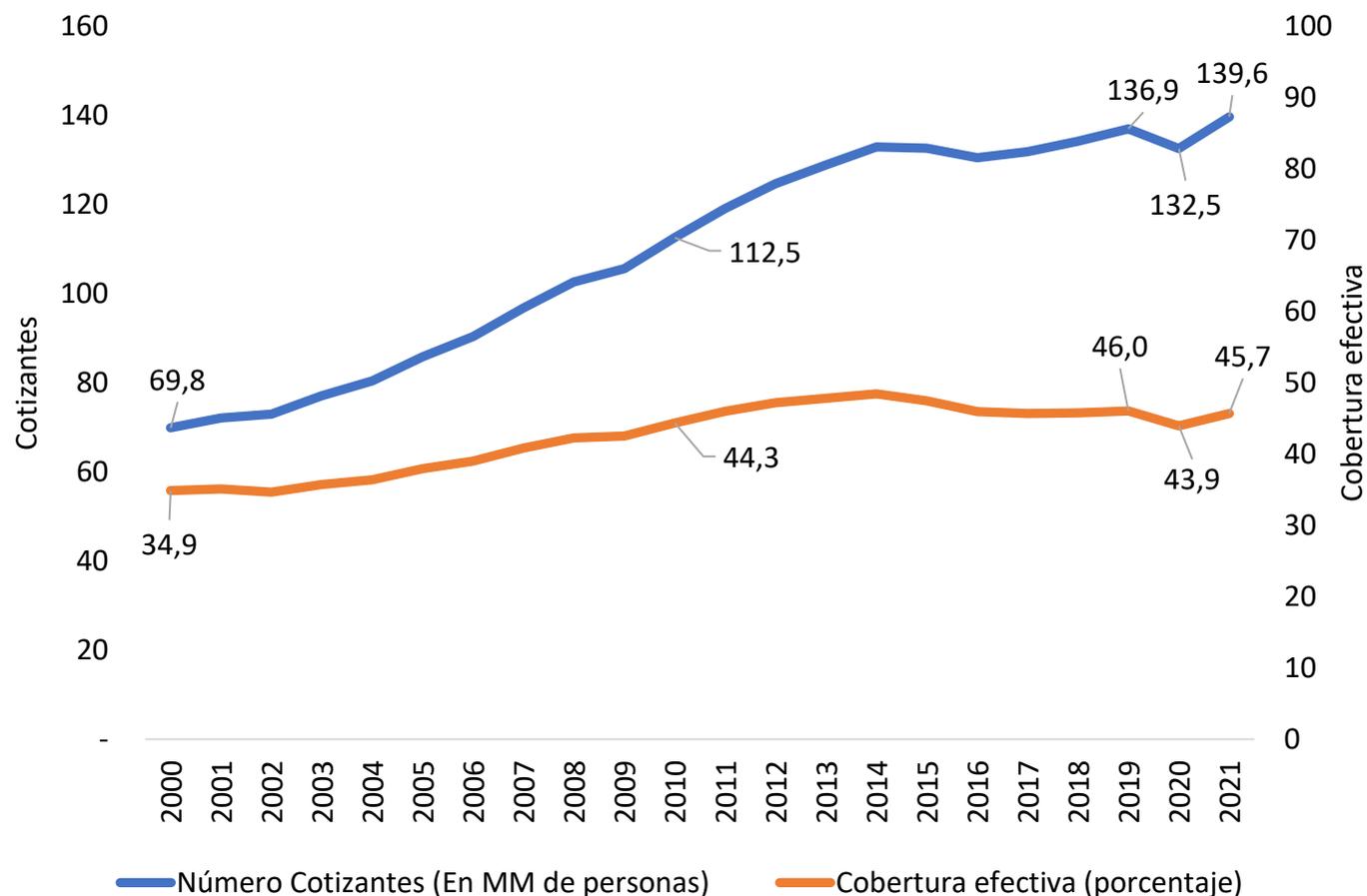


NACIONES UNIDAS

CEPAL

La cobertura contributiva en la región enfrenta importantes déficits: más de la mitad de la PEA está excluida de los sistemas de pensiones

AMÉRICA LATINA (17 PAÍSES): COBERTURA EFECTIVA (PEA), 2000-2021^A
(En millones de personas y porcentaje)



- La región tiene un **déficit en la cobertura contributiva de pensiones** dado el contexto laboral
- La pandemia implicó un **retroceso de una década** en la cobertura
- En 2021, la cobertura de activos retorna al nivel de 2019 (45,7%)
- Una **presión fiscal creciente**: aumenta la cobertura de pensionados, pero persisten desigualdades e insuficiencia en los montos
- 12,5% de los trabajadores desempleados accede a un **seguro de desempleo** y 40,6% está cubierto ante **accidentes del trabajo** (OIT, 2021)

Fuente: Arenas de Mesa, Robles y Vila, "El desafío de avanzar hacia la sostenibilidad de los sistemas de pensiones en América Latina", (en prensa) sobre la base de información administrativa de los países.

^a Datos preliminares.

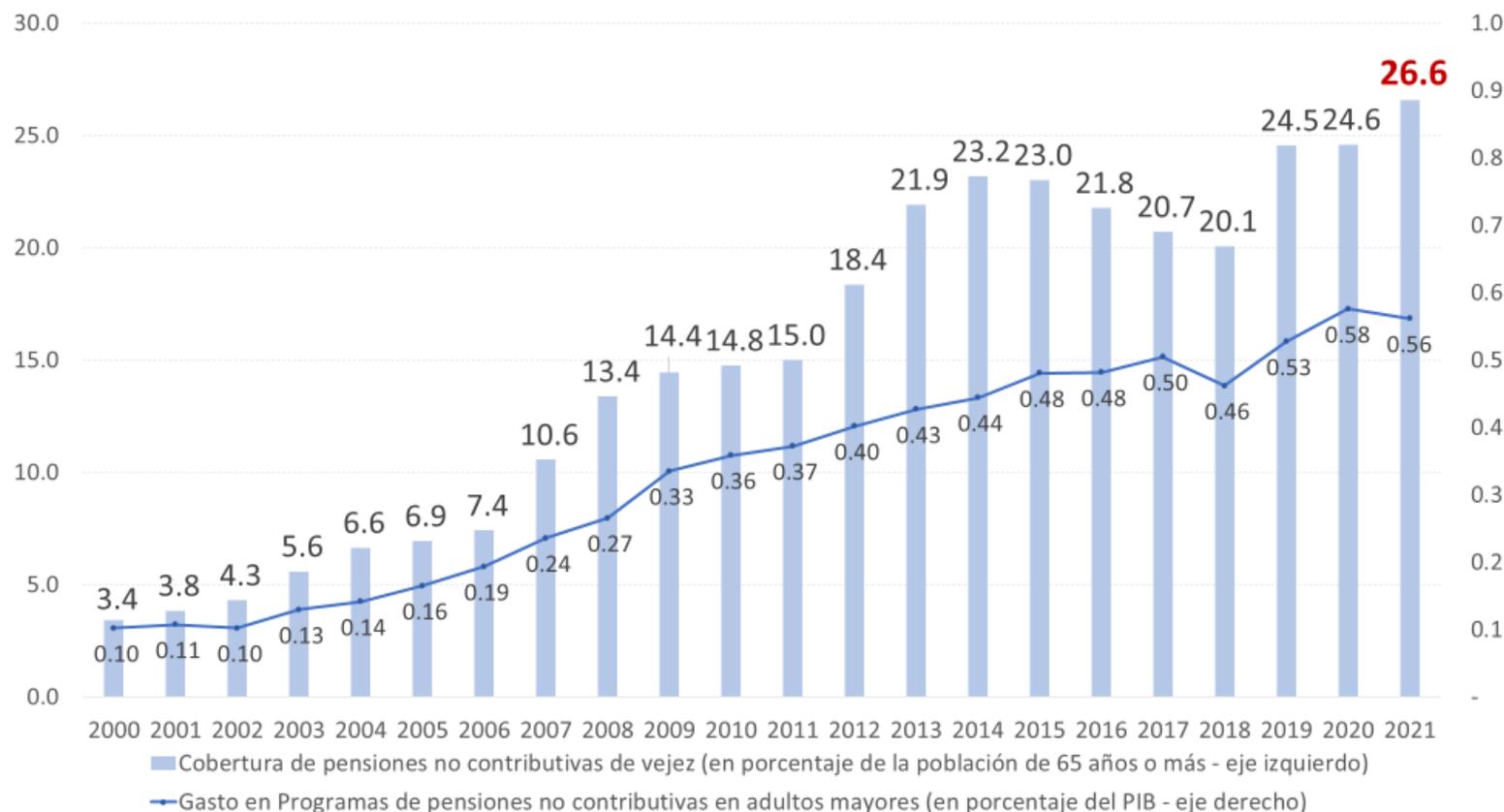


NACIONES UNIDAS

CEPAL

Los sistemas de pensiones no contributivos se han expandido rápidamente, contribuyendo al crecimiento de la cobertura de pensionados en la región

América latina y El Caribe (25 países): Evolución de la cobertura en prestaciones de vejez y gasto en pensiones no contributivas, 2000-2021^a
(En porcentajes del total de la población de 65 años y más y del PIB)



- Un acelerado crecimiento de los SPNC en América Latina y el Caribe entre 2000 y 2014
- Cobertura regional crece a partir de 2019.
- En 2021, cubrían al **26,6%** de las personas de 65 años y más en 25 países
- Solo 5 países de ALC carecen de estos sistemas en 2023

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Base de datos de pensiones no contributivas en América Latina y el Caribe (<http://dds.cepal.org/bpsnc/>).

a/ Se calcula el gasto agregado de los programas en la región, luego se divide por el PIB de América Latina y el Caribe, obtenido en CEPALSTATS. Se excluye el programa Previdencia Rural del cálculo. Se excluyen los países de San Vicente y la Granadinas y la República Bolivariana de Venezuela.

Los países de América Latina y el Caribe enfrentan limitaciones mayores para movilizar recursos financieros internos y externos

Los efectos del COVID-19 ha acentuado la necesidad de abordar la problemática del financiamiento para el desarrollo de los países de ingreso medio, que se ha caracterizado por: **la creciente disociación entre el ingreso per cápita y la capacidad de movilizar recursos internos y externos, así como por la desconexión entre las necesidades económicas y sociales y la respuesta de la cooperación multilateral.**

La CEPAL ha propuesto una agenda de financiamiento para el desarrollo para la recuperación de la región basada en cinco medidas de política:

- i) **ampliar y redistribuir la liquidez** desde los países desarrollados hacia los países en desarrollo;
- ii) **fortalecer la cooperación regional** aumentando la capacidad de préstamo y respuesta de las instituciones financieras regionales, subregionales y nacionales, y estrechando sus vínculos con los bancos multilaterales de desarrollo;
- iii) **llevar a cabo una reforma institucional de la arquitectura de la deuda multilateral;**
- iv) **proporcionar a los países un conjunto de instrumentos innovadores** destinados a aumentar la capacidad de reembolso de la deuda y evitar el endeudamiento excesivo, y
- v) **integrar las medidas de liquidez y de reducción de la deuda** a una estrategia de resiliencia encaminada a construir un futuro mejor (por ejemplo, Fondo de Resiliencia del Caribe)

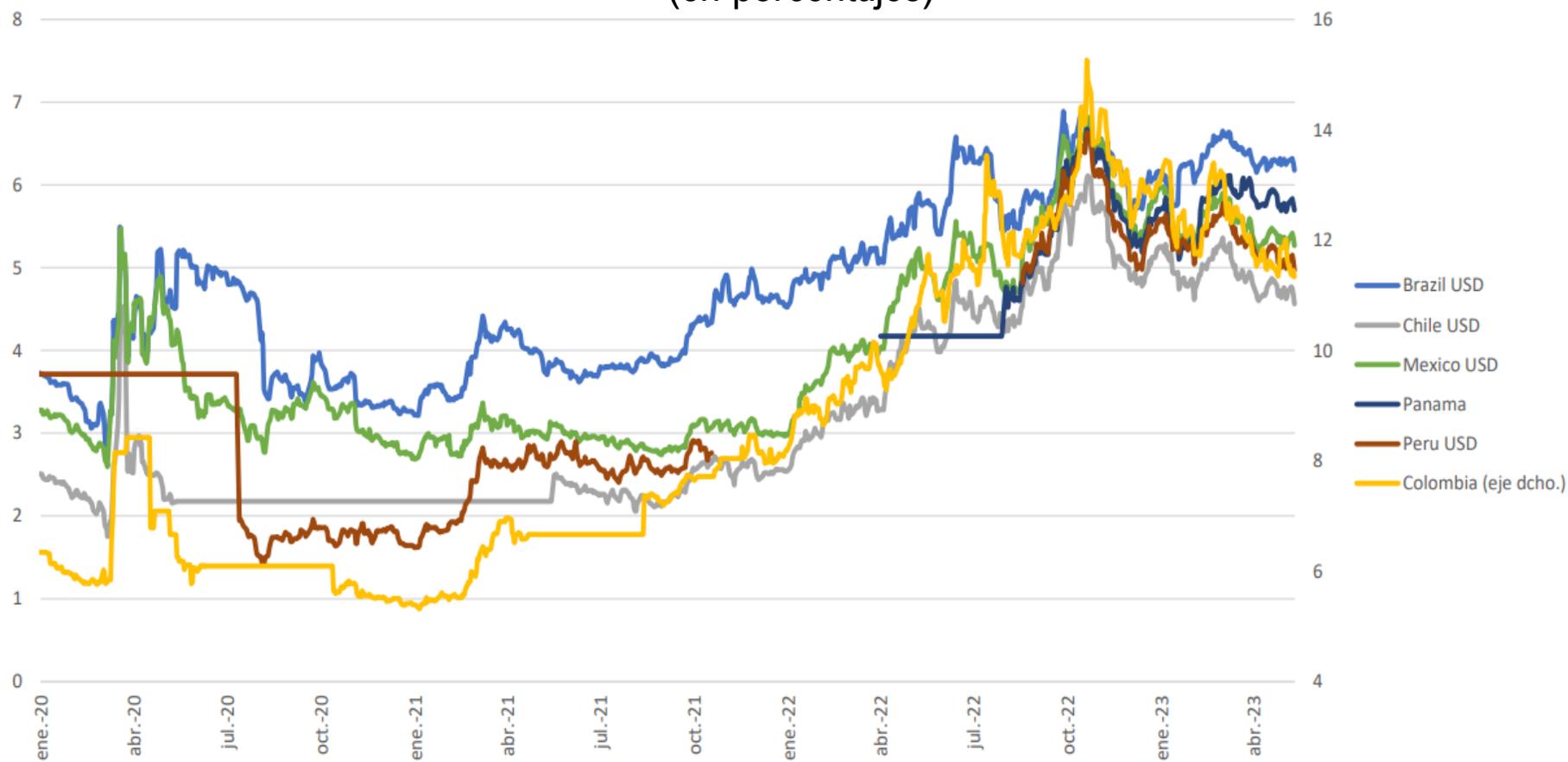


NACIONES UNIDAS

CEPAL

Los costos de financiamiento en América Latina han aumentado considerablemente

Países seleccionados de América Latina: rendimiento del bono soberano a 10 años, enero 2020 a mayo 2023
(en porcentajes)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Informe Deuda pública y restricciones para el desarrollo de América Latina y el Caribe sobre la base de Bloomberg.

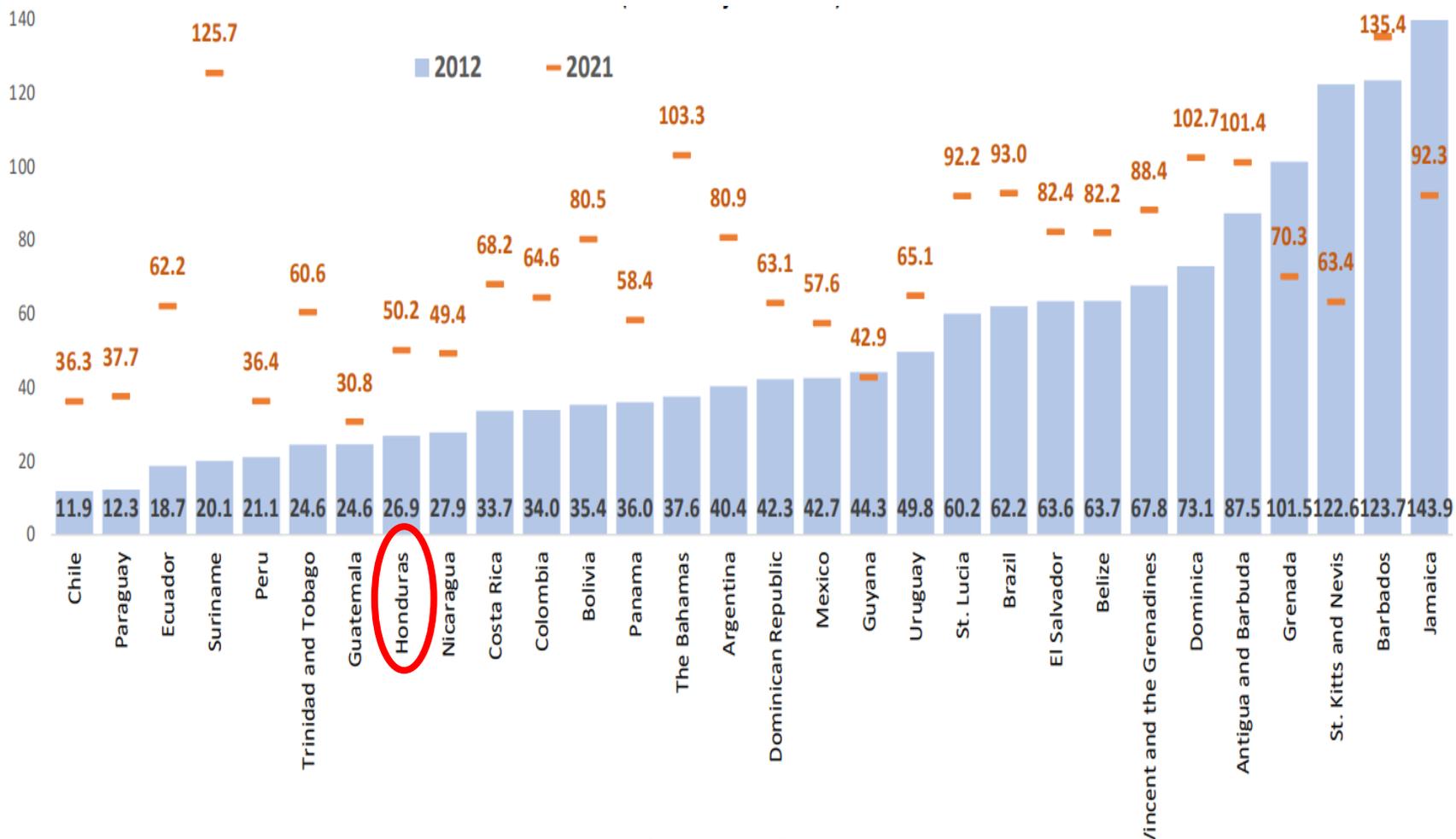


NACIONES UNIDAS

La debilidad del crecimiento, el aumento de las tasas de interés y el riesgo de que la moneda se deprecie intensifican la dinámica desfavorable de la deuda.

CEPAL

América Latina y el Caribe (30 países): deuda bruta del gobierno general, 2012 y 2021
(En porcentajes del PIB)



- La **tendencia regional hacia niveles más elevados** de endeudamiento público se observa en la mayoría de los países en el decenio pasado.
- La deuda bruta del gobierno general equivalía **al 60% del PIB o más en 21 de 30 países.**
- Aunque mejor que el promedio de los países, **Honduras no escapa a la tendencia de aumento de la deuda.**

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Informe Deuda pública y restricciones para el desarrollo de América Latina y el Caribe sobre la base de Public debt and development distress in Latin America and the Caribbean (LC/TS.2023/20). Nota: Promedios simples. Se excluye Aruba y la República Bolivariana de Venezuela

El aumento de la deuda ha llevado a un aumento en los pagos de intereses en la región, cuya magnitud varía entre países

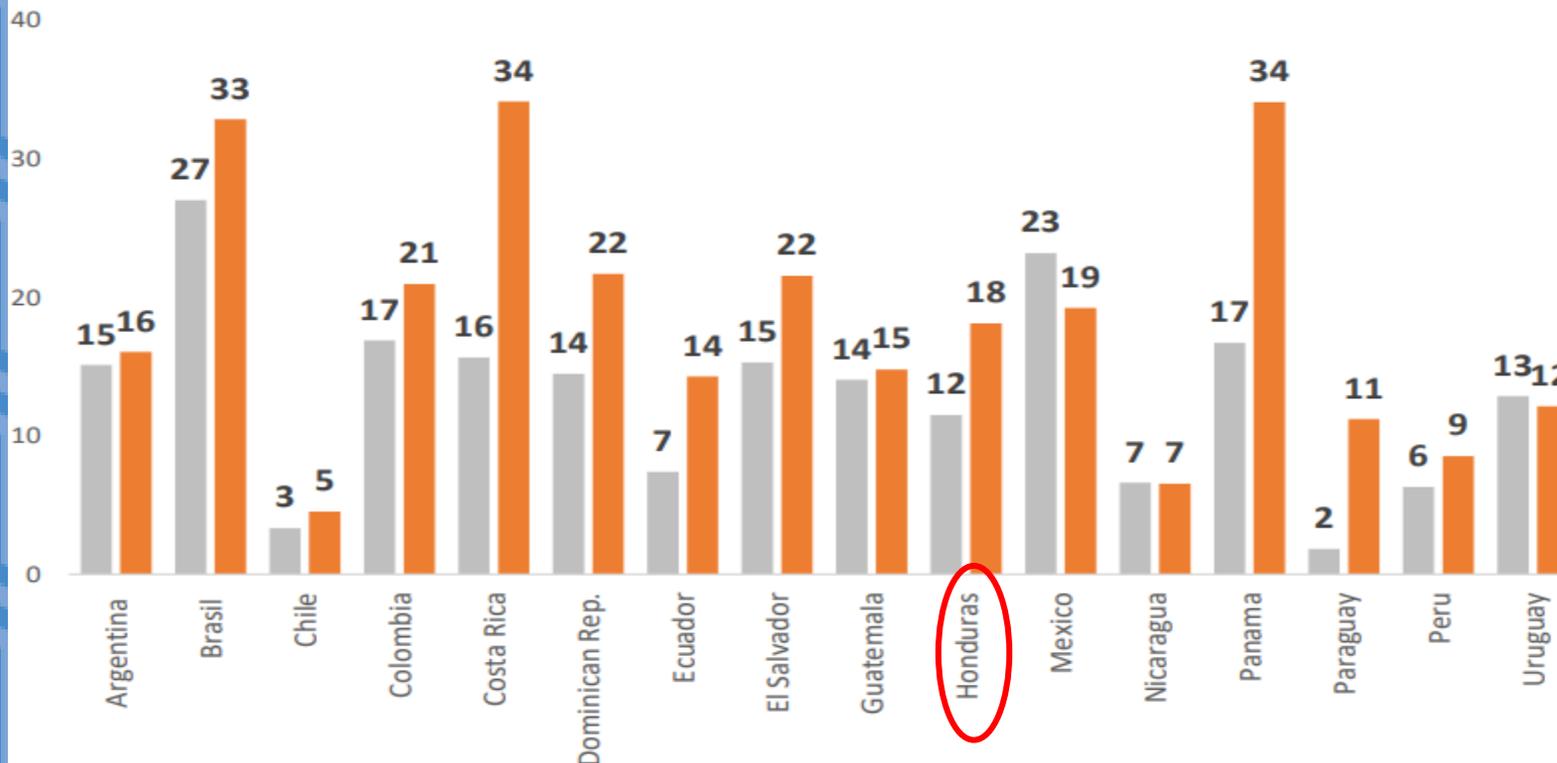
AMÉRICA LATINA (PAÍSES SELECCIONADOS): PAGO DE INTERESES DEL GOBIERNO CENTRAL, 2012 Y 2021
(Porcentajes del PIB)



- En 10 años el pago de intereses del gobierno central de Honduras casi se duplicó.
- El aumento del pago de intereses y del servicio de la deuda **reducen el espacio fiscal para financiar inversiones públicas y gasto social** para avanzar en los ODS y dinamizar el crecimiento.

Se observa una tendencia al aumento del pago de intereses como proporción de los ingresos tributarios

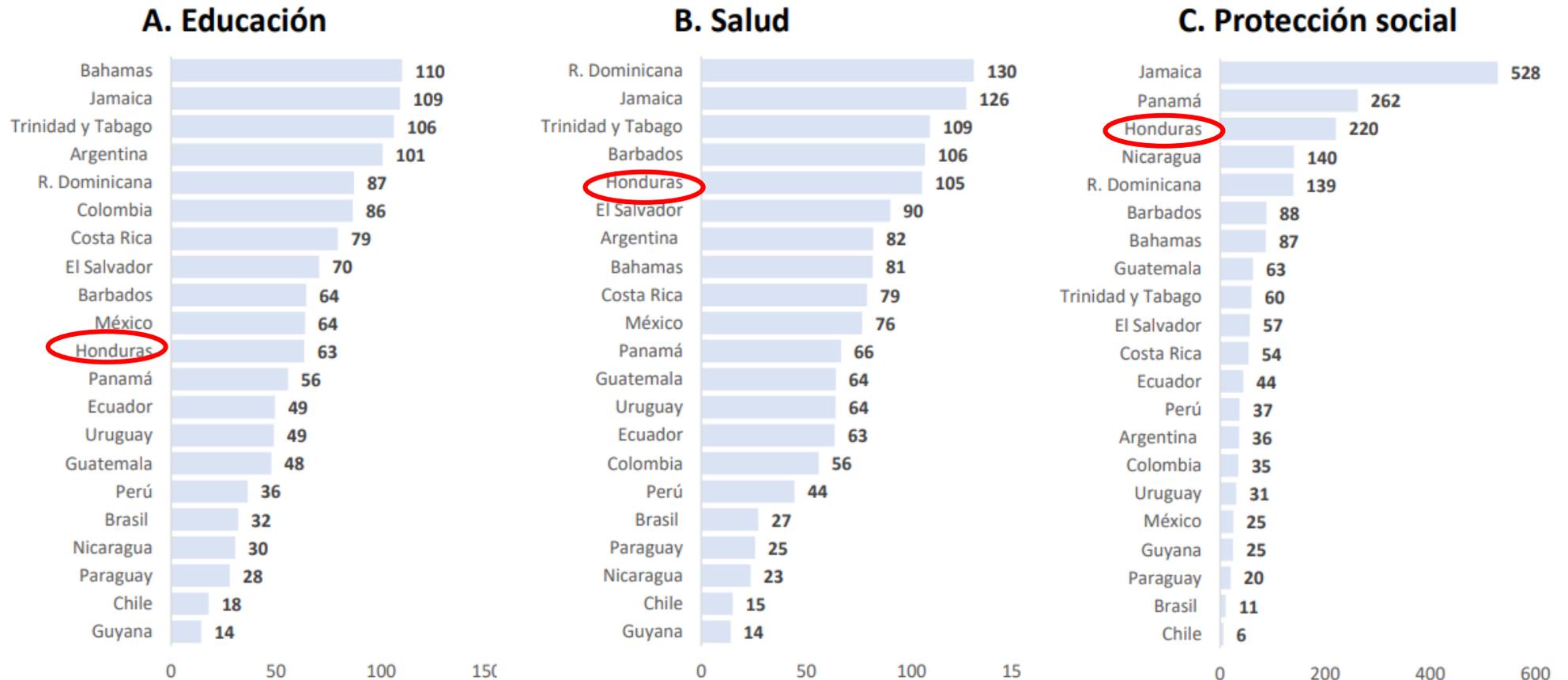
América Latina (16 países): relación entre el pago de intereses del gobierno central y los ingresos tributarios excluyendo las contribuciones sociales, 2012 y 2021
(Porcentajes)



- En algunos países de América Latina se destina una parte importante de los ingresos tributarios a hacer frente a las obligaciones relacionadas con el pago de intereses.
- En 2021, los intereses que pagó el gobierno central en el Brasil, Costa Rica y Panamá **equivalían a un tercio de los ingresos tributarios**
- En **Honduras** el aumento de la relación entre los intereses pagados y los ingresos tributarios fue de **6 puntos porcentuales**.

Los pagos de intereses son considerables en comparación con el gasto en sectores claves para el desarrollo social inclusivo

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: RAZÓN DEL PAGO DE INTERESES DEL GOBIERNO CENTRAL SOBRE EL GASTO EN EDUCACIÓN, SALUD, PROTECCIÓN SOCIAL E INVERSIÓN PÚBLICA, 2021 (Porcentajes)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Informe Deuda pública y restricciones para el desarrollo de América Latina y el Caribe sobre la base de Public debt and development distress in Latin America and the Caribbean (LC/TS.2023/20). Nota: Las cifras de Brasil, Colombia, Costa Rica, Guatemala, Paraguay y Perú corresponden al gobierno general. Las cifras de Argentina, El Salvador y México corresponden al sector público no financiero.

El desafío de los sistemas de protección social: avanzar hacia un Estado de bienestar con mirada de futuro

- La magnitud de la vulnerabilidad y la desigualdad que enfrenta la región demandan **sistemas de protección social universales e integrales** en el marco de un Estado de bienestar, **sostenibles** ante los desafíos y **resilientes** ante la amplia y renovada estructura de riesgos

Desafíos de los sistemas de protección social: avanzar hacia sistemas universales, integrales, sostenibles y resilientes



Universales

- **Cobertura y acceso** asegurado sin dejar a nadie atrás (**que no dependa de la capacidad de pago**)
- **Cobertura legal y cobertura efectiva** (oportunidad y calidad en la atención)



Integrales

- Capacidad de cubrir las **distintas demandas** de la población
- **Articulación** con otros sectores



Sostenibles

- Que cumpla sus compromisos de i) **cobertura** y ii) **calidad** de la atención (suficiencia) con iii) **sostenibilidad financiera** para las distintas generaciones



Resilientes

- Capacidad de **adaptación ante el cambio y las crisis**

El desafío de los sistemas de protección social: avanzar hacia un Estado de bienestar con mirada de futuro

- La protección social requiere **superar una visión subsidiaria**, para enfrentar **colectivamente** la matriz de riesgos y avanzar en:
 - ❖ **Consolidar sistemas de protección social con enfoque de ciclo de vida** fortaleciendo cobertura contributiva de la seguridad social y expandiendo cobertura no contributiva
 - ❖ **Avanzar en garantías integrales de protección social ante la matriz renovada de riesgos** estableciendo niveles de bienestar consensuados y con mayor articulación entre instrumentos contributivos y no contributivos
 - ❖ **Fortalecer vínculos con políticas de inclusión laboral:** con inversión en capacidades, educación a lo largo del ciclo de vida, acceso garantizado a protección social y un rol central de las políticas de cuidado frente a desigualdades
 - ❖ **Reestructurar los sistemas de pensiones y salud:** hacia garantías efectivas para la cobertura y acceso universal.
 - ❖ **Fortalecer la institucionalidad social**, con sólidos sistemas de información social y articulación intersectorial



NACIONES UNIDAS

CEPAL

4. Un nuevo pacto social: requiere de un contrato fiscal para garantizar la sostenibilidad financiera de la protección social

La pandemia abrió una oportunidad histórica para un nuevo pacto social que brinde protección, certidumbre y confianza

- **Vienen años de menor crecimiento económico** y si no se mantienen los esfuerzos para proteger el bienestar de la población, serán mayores los aumentos en pobreza y desigualdad
- **La desigualdad conspira en contra de la recuperación:** a mayor desigualdad, mayores impactos de la crisis sanitaria sobre el bienestar (nutrición, salud, educación, empleo, pobreza)
- **Se requiere una mirada de protección social universal bajo un enfoque de derechos sensible a las diferencias que coloque en el centro la igualdad**
- Por ejemplo, urge **reestructurar los sistemas de salud**, avanzar hacia la **salud universal**, con acceso oportuno y de calidad para toda la población, y con el Estado como garante del derecho a la salud. Se requiere un **financiamiento sostenible** y una **organización eficiente** de los servicios de salud, con **una atención primaria de salud fortalecida**
- En materia de **pensiones** es fundamental avanzar hacia **sistemas sostenibles e integrales**. Un desafío clave para Honduras es consolidar un **sistema de pensiones no contributivo** que contribuya a ampliar los ahora bajos niveles de cobertura y suficiencia
- **Un nuevo contrato social** debe avanzar y fortalecer la institucionalidad de los sistemas de protección social para que sean **universales, integrales, sostenibles y resilientes**

Ese nuevo pacto social requiere de un contrato fiscal para garantizar la sostenibilidad financiera de la protección social

- Un **pacto social requiere de un nuevo contrato fiscal con progresividad** en función de objetivos concretos de **universalización** de la protección social frente a la matriz de riesgos y que permita avanzar en la suficiencia de las prestaciones
- La **sostenibilidad financiera** es indispensable para que la protección social universal aborde los desafíos de **cobertura y suficiencia**. Ello demanda creciente **solidaridad**, de modo que su **acceso no esté restringido a los niveles de aporte**
- Esto es compatible con los necesarios avances en la **protección social contributiva** de la mano con estrategias para **reducir la informalidad** con acceso universal (sistemas de pensiones y salud)
- Una **perspectiva intergeneracional** en este nuevo pacto social-fiscal es clave para comprender las necesarias **inversiones** presentes en la lógica del desarrollo sostenible
- Se requieren **reformas estructurales** para el bienestar y el desarrollo sostenible, permitiendo el financiamiento de las políticas públicas que generan **igualdad e inclusión**
- **El nuevo pacto social-fiscal debe contribuir a un desarrollo social inclusivo y sostenible**, que abone a la igualdad de género, que garantice sostenibilidad financiera para una inversión social que enfrente la desigualdad en la región

Sostenibilidad financiera de la protección social para avanzar en un Estado de Bienestar

- Hablamos de un **Estado de Bienestar que se adapte a enfrentar la nueva estructura de riesgos**, garantizar la ampliación del horizonte de los derechos e integrar y articular las nuevas herramientas tecnológicas y digitales en su gestión
- **Un Estado de Bienestar que aborde los nudos estructurales que reproducen las brechas de desigualdad y de género**, que permitan una distribución equitativa del poder, los recursos y el tiempo libre entre mujeres y hombres para transitar a un nuevo estilo de desarrollo basado en la igualdad y la sostenibilidad
- **Sin la garantía universal de cierto nivel de bienestar**, la transición hacia **modalidades más sostenibles** de consumo y producción seguirá apareciendo como una tarea riesgosa, incluso inaceptable, para amplios sectores de nuestras sociedades. La precarización y la desprotección son barreras al desarrollo que, además, corroen la cohesión social
- **Un Estado de Bienestar debe generar certidumbre** y este requiere de sistemas de protección social universales, integrales, resilientes y **sostenibles**.



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Inversión social y sostenibilidad financiera para una protección social que promueva el desarrollo social inclusivo y la reducción de la desigualdad

Alberto Arenas de Mesa, Director

División de Desarrollo Social, Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL)

Curso estándar sobre Desarrollo Social y Protección Social

Secretaría de Desarrollo Social (SEDESOL) de Honduras - Centro Hondureño para el Estudio de
Políticas de Estado en el Sector Social (CHEPES)

Honduras, 21 de julio, 2023