

El papel de las Transferencias Monetarias en Honduras.

Mirian Ernestina Garcia

Consultora en Protección
Social.

OBJETIVO

Informar, orientar el debate y la toma de decisiones sobre el fortalecimiento de los PTM en Honduras, para motivarlos a contribuir activamente en el diseño de herramientas que garanticen la sostenibilidad y el mejoramiento de los programas.

El Estado Global de los Programas de Transferencias Monetarias 2023

Nota de prensa



Los PTM son programas que han demostrado su versatilidad, lo que explica en gran parte porqué son tan populares alrededor del mundo.

Si bien existen importantes diferencias en los países y regiones en la forma en que se utilizan, todas comparten una característica que los define: **la entrega directa de efectivo a personas o familias vulnerables con TMC o TMNC.**

Transferencias Monetarias en Honduras

- Las TM se inician con el PRAF, creado mediante acuerdo ejecutivo en 1990, como un programa de compensación social que entregaba subsidios sin corresponsabilidad, financiado con Fondos Nacionales y orientado a atenuar los efectos de los Programas de ajuste estructural promovidos por el GOH para estabilizar la economía, reducir el déficit fiscal, controlar la inflación y promover el crecimiento económico.

Se inicio como una entidad desconcentrada de la Presidencia de la República, con jurisdicción nacional y duración indefinida , que otorgaba bonos sin condición bajo 5 modalidades diferentes: Bono Materno Infantil ; Bono Escolar (Bono a Mujer jefe de Familia); Bono a la Tercera edad ; Programa de Desarrollo Integral a la Mujer ; Bolsón Escolar, con una categoría de regulación, a través de una Reglamento del Programa.



¿por qué TMC en Honduras?

- La inversión insuficiente por parte de las familias en la educación, la salud y la nutrición está impulsada por las restricciones de falta de ingresos, los niños crecen en familias pobres y obtienen malos resultados de desarrollo humano que se traducen en una baja capacidad de ingresos futuros. Debido a ello, la idea principal de las TMC en Honduras fue precisamente condicionar los pagos monetarios a los pobres para contribuir a su objetivo de largo plazo de acumulación de capital humano y reducción de la pobreza de las siguientes generaciones. A través del PRAF FASE II.

PTMC Modelo Honduras

- Durante los 26 años de ejecución el PTMC mejoró con éxito los elementos centrales del Programa (incluida la **focalización, la verificación de las corresponsabilidades y los pagos**), estableció mecanismos para brindar **apoyo a los beneficiarios a nivel local y sentó las bases para una estrategia de graduación para el hogar beneficiario**. Esto, a su vez, permitió que muchos hondureños extremadamente pobres tuvieran un buen consumo, mejoró la economía local, aumentó la asistencia escolar entre los niños e **incorporó la población joven**. El Proyecto también **financió asistencia técnica, promovió la inclusión financiera; la bancarización, la investigación y tecnología para la armonización del Programa con otros programas sociales** y facilitó a través de la **Red Solidaria I, el diseño de una estrategia integral de protección social**.

Los cambios realizados en el programa fueron vinculadas a los resultados, lecciones aprendidas, mejores prácticas y estrategia de innovación alcanzados según las diferentes evaluaciones de impacto realizadas en el marco de los Programas: PRAF FASE I; FASE II; RED SOLIDARIA I; BONO 10MIL, Programa Bono Vida Mejor (PBVM), Programa de rehabilitación ante el COVID-ETA/IOTA.



por qué han sido relevantes la TMC, especialmente en el contexto de Honduras

- De acuerdo con las evaluaciones de impacto realizadas (2000 al 2023) por el BID y el Banco Mundial, el PTMC ha sido relevante, **debido a su capacidad para aliviar la pobreza, mejorar la salud y la educación, proporcionar resiliencia ante crisis, empoderar a las familias, estimular la economía local y ser eficientes en su implementación. Estos factores combinados hacen que las TMC sean una herramienta poderosa para el desarrollo socioeconómico del país.**

que son los programas de TMNC?

Las TMNC, se otorgan sin requisitos específicos, permitiendo a las familias usar el dinero de acuerdo con sus necesidades inmediatas.

BENEFICIOS:

- 1. Flexibilidad:** Permite a las familias destinar los fondos a las áreas donde más lo necesitan, ya sea para alimentación, vivienda, o inversiones pequeñas que pueden generar ingresos.
- 2. Empoderamiento:** Al no imponer condiciones, se respeta la autonomía de las familias para tomar decisiones financieras que consideran más beneficiosas.
- 3. Respuesta rápida a crisis:** En situaciones de desastres naturales o crisis económicas, las TMNC pueden ser implementadas rápidamente para brindar alivio inmediato.

TMNC en Honduras

Son las Transferencias Monetarias para grupos vulnerables.

- Bono Tercera edad
- Bono por discapacidad
- Bono de la Esperanza
- Bono Rosa, entre otros.

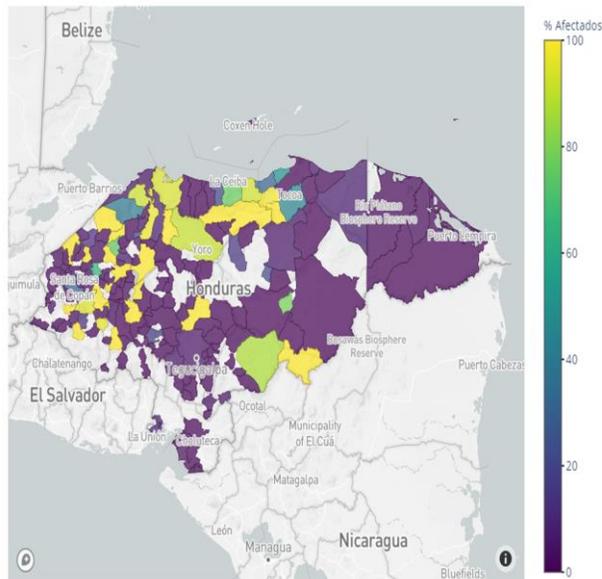


ETA/IOTA-COVID una crisis, muchas historias

Aunque todos los niveles de la sociedad fueron afectados, la intensidad de la repercusión varió muchísimo entre los grupos sociales.

La pandemia empobreció aún más a los pobres y dejó sin empleo a los asalariados y a los emprendedores, exacerbó la desigualdad, y permitió analizar las carencias de los SPS en el momento de la crisis.

Incidencia municipal en personas, Huracán Eta - FUENTE: COPECO, corte 13nov04pm



LA RESPUESTA FUE VARIADA

- Crear programas nuevos (bonos de emergencia)
- Aumentar los montos de las TMC que ya se daban a cierta población
- Adaptar los programas con la modificación del mecanismo de pago
- Aumentar la cobertura para llegar a más personas.

por qué Transferencias Monetarias Humanitarias en Honduras?.

Las TMH Son ayudas humanitarias que se proporcionan al hogar para cubrir parcial o totalmente un conjunto de necesidades básicas y/o de recuperación, permitiendo que las personas afectadas por la crisis utilicen transferencias en efectivo, cupones o bienes en especie, según lo previsto por los programas, cubriendo las necesidades no satisfechas.

Constituye un vínculo importante entre la respuesta de emergencia y las actividades de fomento de la capacidad de resiliencia a largo plazo y han sido utilizadas en los últimos años por las ONGI y PNUD en las respuestas de emergencia en el país.

PTMH modelo Honduras

A raíz de la pandemia se comenzaron a realizar grandes inversiones para implementar Programas de Transferencias Monetarias Humanitarias (PTMH) en Honduras, en colaboración entre el GOH, ONGI, PNU.

Como resultado de esta iniciativa, se creó el primer programa de PTMH denominado Bono Único, que consistía en una transferencia única dirigida a los trabajadores independientes desempleados o que carecían de prestaciones de seguridad social durante la pandemia mundial.



lecciones aprendidas bono único

Importancia de la Colaboración: La colaboración entre diversas entidades, incluyendo ministerios, agencias estatales, ONGI y agencias de la ONU

Rapidez en la Respuesta: La capacidad de implementar rápidamente el Bono Único demostró la importancia de tener mecanismos de respuesta ágil frente a crisis.

Tecnología y Digitalización: El uso de tecnologías digitales para el registro y la transferencia de fondos demostró ser efectivo.

Transparencia y Rendición de Cuentas: La transparencia en la gestión y distribución de los fondos fue clave para mantener la confianza pública

Identificación y Registro de Beneficiarios: Uno de los desafíos principales fue la identificación precisa de los beneficiarios. La falta de un registro completo y actualizado de los trabajadores independientes y aquellos sin prestaciones sociales complicó la distribución equitativa de los fondos.

bono único...

Sostenibilidad y Escalabilidad: La experiencia del Bono Único resaltó la necesidad de diseñar programas que no solo sean sostenibles a corto plazo, sino que también puedan escalarse y adaptarse para enfrentar futuras crisis.

Evaluación y Ajuste Continuo: La implementación del Bono Único subrayó la importancia de la evaluación continua y la flexibilidad para ajustar el programa según las necesidades y desafíos emergentes

Inclusión y Equidad: Asegurar que todos los segmentos de la población vulnerable fueran incluidos fue un reto significativo. Se aprendió la importancia de diseñar programas inclusivos que consideren las diversas realidades y necesidades de los grupos más marginados.



conclusión

Las transferencias monetarias, tanto condicionadas como no condicionadas, han jugado un papel vital en la lucha contra la pobreza y en la mejora del bienestar social en Honduras.

La pandemia condujo a la creación de nuevos programas de emergencias hasta la expansión vertical (otorgar subsidios adicionales) y horizontal (incorporar nuevos beneficiarios de modo temporal) de programas existentes. También condujo al intercambio de bases de datos entre la protección social y otros sectores y a innovaciones digitales, como por ejemplo mecanismos de pago. Esta experiencia generó conciencia sobre la importancia de transitar a una Protección Social Adaptativa.



temas para reflexionar

La protección social adaptativa consiste en la preparación y uso de los sistemas y programas de protección social para asistir a la población afectada por choques covariados (de gran escala). Honduras es uno de los países con los niveles de pobreza y desigualdad más altos de la región y, además, por su ubicación geográfica, está muy expuesto a desastres de origen natural.

Los PTM dentro del marco de la protección social adaptativa juegan un papel crucial en la reducción de la pobreza y la vulnerabilidad. Sin embargo, se requiere de un enfoque integrado, que combine innovación en políticas públicas, fortalecimiento institucional y una financiación sostenible, acompañado de una evaluación continua y la participación de las comunidades beneficiarias.

Gracias por su atención...